



روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران

شامل: قوانین - مذاکرات مجلس شورای اسلامی - رویه‌های قضائی - عهدنامه‌ها - آئیننامه‌ها

WWW.RRK.IR

WWW.DASTOUR.IR

تصویب‌نامه‌ها - تصمیم‌نامه‌ها - اساسنامه‌ها و آگهیها

تک شماره ۴۵۰۰ تومان

صفحه	دستگاه اجراءکننده	تاریخ تصویب	عنوان مندرجات (قوانین و مقررات و مصوبات آراء وحدت رویه)
۱	وزارت نفت سازمان برنامه و بودجه کشور	۱۴۰۰/۳/۵	قانون اصلاح موادی از قانون حمایت از توسعه صنایع پایین دستی نفت خام و میعانات گازی با استفاده از سرمایه‌گذاری مردمی
۲	وزارت امور اقتصادی و دارایی - وزارت صنعت، معدن و تجارت - وزارت امور خارجه - معاونت حقوقی رییس جمهور بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران	۱۴۰۰/۴/۶	تصویب‌نامه در خصوص تأمین مابه‌التفاوت ریالی نرخ مرجع پایان سال ۱۳۹۱ تا نرخ ارز مربوط بازار ثانویه در روز تسویه اقساط تسهیلات ارزی توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران
۳	وزارت راه و شهرسازی وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح وزارت جهادکشاورزی سازمان برنامه و بودجه کشور سازمان حفاظت محیط‌زیست	۱۴۰۰/۴/۶	تصویب‌نامه در خصوص تغییر کاربری اسکله بندر صیادی کیاشهر
۳	شورای اسلامی شهر مشهد	۱۴۰۰/۲/۷	رأی شماره ۲۰۶ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری با موضوع: ابطال ذیل تبصره ۱۱ مصوبه شماره ۳/۹۰/۵۴۱۵ - ۱۳۹۰/۱۲/۲۱ شورای اسلامی شهر مشهد
۵	سازمان امور مالیاتی کشور	۱۳۹۹/۱۱/۷	رأی شماره ۱۶۳۶ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری با موضوع: ابطال قسمت اخیر بند ۱ بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۷/۱۷۷ - ۱۳۹۷/۱۲/۲۸ سازمان امور مالیاتی کشور
۶	وزارت کشور وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح سازمان برنامه و بودجه کشور کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی مجلس شورای اسلامی ستادکل نیروهای مسلح سازمان پدافند غیرعامل کشور	۱۴۰۰/۲/۲۰	دستورالعمل اجرایی پدافند غیرعامل استان‌ها

۱۴۰۰/۴/۹

شماره ۳۸۸۱۰

وزارت نفت

سازمان برنامه و بودجه کشور

در اجرای اصل یکصد و بیست و سوم (۱۲۳) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران به پیوست «قانون اصلاح موادی از قانون حمایت از توسعه صنایع پایین دستی نفت خام و میعانات گازی با استفاده از سرمایه‌گذاری مردمی» که در جلسه علنی روز چهارشنبه مورخ پنجم خردادماه یکهزار و چهارصد مجلس شورای اسلامی تصویب و در تاریخ ۱۴۰۰/۴/۲ به تأیید شورای نگهبان رسیده و طی نامه شماره ۱۱/۲۸۳۰۸-۱۸۱ مورخ ۱۴۰۰/۴/۷ مجلس شورای اسلامی واصل گردیده، جهت اجرا ابلاغ می‌گردد.

رئیس جمهور - حسن روحانی

قوانین و مقررات عمومی

۱۴۰۰/۴/۷

شماره ۱۱/۲۸۳۰۸ - ۱۸۱

حجت‌الاسلام والمسلمین جناب آقای دکتر حسن روحانی
ریاست محترم جمهوری اسلامی ایران

در اجرای اصل یکصد و بیست و سوم (۱۲۳) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران قانون اصلاح موادی از قانون حمایت از توسعه صنایع پایین دستی نفت خام و میعانات گازی با استفاده از سرمایه‌گذاری مردمی که با عنوان طرح الحاق نه تبصره به قانون حمایت از توسعه صنایع پایین دستی نفت خام و میعانات گازی با استفاده از سرمایه‌گذاری مردمی به مجلس شورای اسلامی تقدیم شده بود، با تصویب در جلسه علنی روز چهارشنبه مورخ ۱۴۰۰/۳/۵ و تأیید شورای محترم نگهبان، به پیوست ابلاغ می‌شود.

رئیس مجلس شورای اسلامی - محمدباقر قالیباف

قانون اصلاح موادی از قانون حمایت از توسعه صنایع پایین دستی نفت خام و میعانات گازی با استفاده از سرمایه گذاری مردمی

ماده ۱- در بند «الف» ماده (۱) قانون حمایت از توسعه صنایع پایین دستی نفت خام و میعانات گازی با استفاده از سرمایه گذاری مردمی مصوب ۱۳۹۸/۴/۲۴ عبارت «تأسیسات پتروشیمی با خوراک پروپان یا بوتان و همچنین» بعد از عبارت «طرحهای ایجاد» اضافه می شود.

ماده ۲- در بند «ت» ماده (۱) قانون، کلمه «میزان» جایگزین کلمه «حجم» می شود.

ماده ۳- سه بند به عنوان بندهای «ث»، «ج» و «چ» به شرح زیر به ماده (۱) قانون الحاق می شود:

ث - میزان سرمایه گذاری ارزش گذاری شده: برآورد میزان سرمایه گذاری هر طرح که در مجوز آن ذکر شده است و شامل تمام هزینه های احداث طرح (پروژه) و همچنین هزینه تأمین مالی به روش های مختلف تا سقف سی و پنج درصد (۳۵٪) هزینه های احداث طرح (پروژه) است.

ج - طرح تکمیل زنجیره ارزش: طرحهای ایجاد صنایع اولویت دار تکمیل زنجیره ارزش با تشخیص وزارت نفت که خوراک خود را با واسطه یا بی واسطه از طرحهای موضوع بند «الف» همین ماده دریافت می کنند.

چ - شرکت مجری طرح تکمیل زنجیره ارزش: شخصیت حقوقی و دارای مجوز اجرای طرح تکمیل زنجیره ارزش است که ترکیب سهامداری آن می تواند با شرکت مجری طرح پالایشگاه یا پتروپالایشگاه یا پتروشیمی با خوراک پروپان یا بوتان یکسان باشد یا نباشد.

ماده ۴- بند «ت» ماده (۳) قانون به شرح زیر اصلاح می شود:

ت - خوراک تحویلی به واحدهای مذکور از نظر قواعد مالی در حکم صادرات نفت خام و میعانات گازی است و تنفس خوراک برای اجرای این قانون، از محل سهم سالانه صندوق توسعه ملی تا سقف سی و پنج درصد (۳۵٪) سهم ماهانه آن صندوق و مطالبات ارزی صندوق توسعه ملی از دولت و شرکت ملی نفت ایران تأمین می شود. تسویه حساب این واحدها با صندوق توسعه ملی بابت بازپرداخت اقساط تنفس خوراک، علاوه بر سهم صندوق توسعه ملی از محل فروش خوراک به آنها در طی سنوات آتی خواهد بود. وجه معادل سهم دولت و شرکت ملی نفت ایران از هزینه خوراک طرحهای موضوع این قانون در دوره تنفس خوراک، ابتدا در صورت تکافوی سی و پنج درصد (۳۵٪) از سهم ماهانه صندوق توسعه ملی از صادرات نفت، میعانات گازی و گاز توسط بانک مرکزی از حساب صندوق کسر و به حساب دولت و شرکت ملی نفت ایران (با اولویت پرداخت سهم شرکت ملی نفت ایران) واریز و در صورت عدم تکافو، بابت تسویه بدهی آنها به صندوق توسعه ملی استفاده می شود. هیچ یک از نهادها یا شرکتهای دولتی و حاکمیتی حق ندارد شرکت مالک طرح را به پرداخت بخشی از هزینه خوراک در دوره تنفس خوراک ملزم و در ازای آن، طول دوره تنفس خوراک را طولانی تر کند. مقررات مربوط به تسویه حساب خوراک نفت خام و میعانات گازی در سایر قوانین، در مورد طرحهای موضوع این قانون از پایان دوره تنفس خوراک قابل اجراء خواهد بود.

ماده ۵- متن زیر به عنوان بند «ح» به ماده (۳) قانون الحاق می شود:

ح - در صورتی که شرکت مجری طرح، طرح را در گام (فاز)های مختلف با رعایت شروط این قانون در مورد هر گام (فاز) طراحی کرده باشد، پس از تأیید وزارت نفت در مورد بهره برداری از هر گام (فاز) می تواند تنفس خوراک متناسب با همان گام (فاز) را دریافت کند. در صورتی که گام (فاز) اول طی شصت ماه از زمان صدور مجوز تنفس خوراک و هر گام (فاز) بعدی طی دوازده ماه پس از آن به بهره برداری نرسد، به ازای هر ماه تأخیر به میزان یک درصد (۱٪) از مبلغ معادل ارزش تنفس خوراک همان گام (فاز) کسر می شود.

ماده ۶- در بند «الف» ماده (۴) قانون عبارت «دوسال» جایگزین عبارت «یک سال» می شود.

ماده ۷- دو بند به عنوان بندهای «ت» و «ث» به شرح زیر به ماده (۴) قانون الحاق می شود:

ت - قیمت نفت خام و میعانات گازی تحویلی به طرحهای موضوع این قانون، طبق قیمت گذاری مذکور برای نفت تحویلی به پالایشگاههای داخلی و مجتمع های پتروشیمی داخلی (مندرج در جزء (۱) بند «الف» ماده (۱) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۱۳۹۳/۱۲/۴) تعیین می شود.

ث - وزارت نفت موظف است قیمت نفت خام و میعانات گازی خوراک پالایشگاهها، پتروپالایشگاهها و پتروشیمی های مورد اشاره در جزء (۲) تبصره (۲)

ماده (۱۳) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ را صرفاً برای طرحهایی که تمام شرایط ذیل را رعایت کنند، پس از بهره برداری به اندازه نود درصد (۹۰٪) قیمت تحویل روی کشتی (فوب) در سواحل خلیج فارس تعیین کند؛

۱- حجم تولید نفت کوره با درصد گوگرد بالای نیم درصد (۰/۵٪)، کمتر از هفت درصد (۰/۷٪) حجم کل فرآورده ها باشد.

۲- حداقل بیست هزار تن در سال کک سوزنی قابل استفاده در تولید الکتروود گرافیتی مصرفی در صنعت فولاد یا حداقل چهل هزار تن در سال کک اسفنجی قابل استفاده در تولید آند مصرفی در صنعت آلومینیوم یا حداقل پنجاه هزار تن در سال پروپیلن با درجه خلوص بالای نود و نه و نیم درصد (۹۹/۵٪) قابل استفاده در پلیمرسازی را تولید کند.

۳- در صورتی که گام (فاز) اول طرح، طی شصت ماه از زمان صدور مجوز تنفس خوراک و هر گام (فاز) بعدی طی دوازده ماه پس از آن به بهره برداری نرسد، به ازای هر ماه تأخیر، یک ماه از دوره تخفیف ده ساله مذکور کسر می شود.

ماده ۸- متن زیر به عنوان بند «پ» به ماده (۵) قانون الحاق می شود:

پ - مجوز پیش فروش تا سقف پنجاه درصد (۵۰٪) فرآورده ها به اندازه حداکثر پنجاه درصد (۵۰٪) میزان سرمایه گذاری ارزش گذاری شده به شرکت های خارجی در قبال دریافت تسهیلات تأمین مالی خارجی (فاینانس) یا تأمین تجهیزات با فناوری پیچیده (به تشخیص وزارت نفت)

ماده ۹- یک ماده به شرح ذیل به عنوان ماده (۵) مکرر به قانون اضافه می شود:

ماده ۵ مکرر- طرحهای تکمیل زنجیره ارزش با رعایت مقررات مندرج در این قانون و پس از تأیید وزارت نفت در مورد میزان سرمایه گذاری انجام شده در آنها مشمول دریافت تنفس خوراک می شوند؛ شرکت مجری طرح تکمیل زنجیره ارزش، از زمان شروع بهره برداری از این طرح می تواند مطابق قرارداد تأمین خوراک با شرکت تأمین کننده آن، از تنفس در پرداخت هزینه خوراک برخوردار شود و پس از اتمام دوره تنفس خوراک نسبت به پرداخت اقساط مربوط به حساب صندوق توسعه ملی مطابق شرایط این قانون اقدام کند؛ در این صورت شرکت مجری طرح نیز معادل همان مبلغ را از پرداخت هزینه خوراک خود مطابق بند «ت» ماده (۳) این قانون کسر می کند. قرارداد خوراک منعقد فی مابین دو شرکت تا پایان دوره تنفس خوراک باید با تأیید وزارت نفت باشد.

ماده ۱۰- ماده (۶) قانون به شرح ذیل اصلاح می شود:

ماده ۶- آیین نامه اجرائی این قانون مصوب ۱۳۹۸/۱۰/۱۸ با پیشنهاد وزارت نفت ظرف دو ماه پس از تصویب این قانون اصلاح می شود و به تصویب هیأت وزیران می رسد. قانون فوق مشتمل بر ده ماده در جلسه علنی روز چهارشنبه مورخ پنجم خردادماه یک هزار و چهارصد مجلس شورای اسلامی تصویب شد و در تاریخ ۱۴۰۰/۴/۲ به تأیید شورای نگهبان رسید.

رئیس مجلس شورای اسلامی - محمدباقر قالیباف

شماره ۳۸۲۳۱/ت/۵۸۴۲۳هـ

۱۴۰۰/۴/۸

تصویب نامه در خصوص تأمین مابه التفاوت ریالی نرخ مرجع پایان سال ۱۳۹۱ تا نرخ ارز مربوط بازار ثانویه در روز تسویه اقساط تسهیلات ارزی

توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران

وزارت امور اقتصادی و دارایی - وزارت صنعت، معدن و تجارت

وزارت امور خارجه - معاونت حقوقی رییس جمهور

بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران

هیئت وزیران در جلسه ۱۴۰۰/۴/۶ پیشنهاد شماره ۱۲۳۴۶۷ مورخ ۱۳۹۹/۱۰/۲۹ معاونت حقوقی رییس جمهور و به استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران تصویب کرد:

بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مجاز است مابه التفاوت ریالی نرخ مرجع پایان سال ۱۳۹۱ تا نرخ ارز مربوط بازار ثانویه در روز تسویه اقساط تسهیلات ارزی دریافتی شرکت های صادرکننده خدمات فنی و مهندسی تا پایان سال ۱۳۹۱ را پس از احراز شرایط زیر از محل حساب مازاد حاصل از ارزیابی خالص دارایی های خارجی تأمین نماید:

۱- حصول اطمینان از کفایت موجودی حساب فوق الذکر برای ایفای تعهدات.

۲- حصول اطمینان از اجرای پروژه خدمات فنی و مهندسی در کشور هدف، به وسیله ارایه گواهی اجرای پروژه با تأیید وزارت امور خارجه.

می‌باشد. ۲- به استناد بند ۱۶ ماده ۸۰ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران، شورای اسلامی شهر اختیار تصویب لوایح، برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن را با در نظر گرفتن سیاستهای عمومی دولت دارد و در این راستا لازم است آیین‌نامه اجرایی نحوه وضع و وصول عوارض مصوب شوراهای ۱۳۷۸/۷/۷ هیأت وزیران و نیز ماده ۵۰ و ۵۲ قانون مالیات بر ارزش افزوده از سوی شوراها کاملاً رعایت گردد. ۳- با استناد به بند ۲۶ ماده ۸۰ قانون فوق‌الذکر شوراهای اسلامی شهر می‌توانند خدماتی را که شهرداریها و سازمانهای وابسته ارائه می‌نمایند متناسب با خدمات انجام شده تعیین نمایند. با امعان نظر به عدم رعایت مراتب مصرح فوق از سوی شورای اسلامی شهر مشهد به موجب تبصره ۱۱ مصوبه شماره ۱۵۴۱۵/۳/۹۰/ش - ۱۳۹۰/۱۲/۲۱ به جای ارزش معاملاتی که قانوناً در اختیار کمیسیون موضوع ماده ۶۴ قانون مالیاتهای مستقیم قرار دارد و شورای مزبور تحت عنوان (پپریم) ارزش معاملاتی تعیین نموده است و سپس این ارزش معاملاتی غیرواقعی و فاقد جایگاه قانونی و حقوقی را در مصوبات دیگر جایگزین ارزش معاملاتی کمیسیون ماده ۶۴ نموده است که در هیچ یک از اختیارات پیش گفته برای شوراهای شهر توسط مقتن چنین وظایفی تعیین و مطابقت داده نشده است از آنجا که هیأت مرکزی حل اختلاف مستقر در وزارت کشور با شکایت مطرح شده توسط دفتر امور شهری و شوراهای استانداری خراسان رضوی و اینجانب مصوبه شماره ۹۹۶۱/۴/۹۳/ش - ۱۳۹۴/۹/۳ شورای اسلامی شهر مشهد را ابطال نموده است و علیرغم اینکه در رأی هیأت یاد شده تصریح گردیده است پ' تعیین ارزش معاملاتی توسط شورای اسلامی فاقد جایگاه قانونی می‌باشد و مصوبه مذکور را ابطال نموده است ولی شورای شهر و شهرداری عملاً از اجرای رأی مزبور خودداری و استنکاف نموده‌اند و مصوبات ذکر شده کماکان اجرا می‌گردد و حقوق شرعی و قانونی مردم همچنان پس از ابطال مصوبه و گذشت چند سال تضییع می‌گردد که در نامه شماره ۶۳۱۳۰ - ۱۳۹۸/۴/۲ وزارت کشور علت عدم اجرای رأی موصوف از استانداری خراسان رضوی بازخواست شده است.

با عنایت به اینکه اخیراً شورای اسلامی شهر مشهد طی مصوبه شماره ۱۵۸۱۰/۵/۹۷/ش - ۱۳۹۷/۹/۲۰ به منظور ایجاد مقر قانونی و دور زدن ماده ۹۲ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری وسایر قوانین مرتبط در این خصوص به جای p' از حرف V استفاده نموده و اقدام به صدور مصوبه جدیدی با محتوای قانون گریزی قبلی فوق نموده است. با استناد به اصل ۱۰۵ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران که تصریح نموده است تصمیمات شوراها نباید مخالف موازین اسلام و شرع باشد و با استناد به ماده ۹۰ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای، هیأت تطبیق می‌بایستی برابر قانون در مهلت مقرر مصوبات اصداری و اعلام شده شوراها را مورد بررسی قرار دهد و چنانچه مصوبه‌ای را مغایر با قوانین ومقررات کشور و یا خارج از حدود وظایف و اختیارات شوراها تشخیص دهد باید نسبت به آن اعتراض نماید که متأسفانه بنا به دلایل نامعلوم هیأت تطبیق شهرستان مشهد علیرغم اطلاع از رأی فوق‌الذکر هیأت حل اختلاف مرکزی برابر مستندات موجود در زمان مقرر و به موقع به مصوبه معنونه شورا اعتراض ننموده و از ابتدای سال جاری (۱۳۹۸) شهرداری مشهد وفق مصوبه غیرقانونی و خلاف شرع مزبور با مردم رفتار نموده است و کمافی السابق دامنه آن را به موضوعات مختلف تسری و گسترش داده و خواهد داد که بدین لحاظ حقوق شهروندان مشهد اساساً نادیده گرفته شده است با امعان نظر به این اصل مهم که قانونگذار در هیچ یک از قوانین موصوف و مجموعه عوارض قانونی را از جنس بهای خدمات ندانسته و مقررات صدرالذکر نیز چنین اختیاراتی را به اعضای شورای اسلامی شهر مشهد نداده‌اند و اختیارات خویش را نیز تفویض ننموده‌اند و لذا V ساختگی و مندرج در مصوبه صدرالاشاره در هیچ یک از مجموعه قوانین موضوعه و مطروحه فوق مبنا و جایگاه قانونی و حقوقی نداشته و مصوبین آن نیز فاقد صلاحیت و اختیارات لازم در این رابطه می‌باشند.

لذا تعیین بهای خدمات p' و V برای تعیین میزان و مبلغ خلاف ضابطه و تراکم مازاد مجاز و مصوب مندرج در طرح‌های جامع و تفصیلی و تعیین قیمت برای فروش حقوقات قانونی شهروندان در پروانه‌های اصداری و قبل از انجام تخلف ساختمانی و با استفاده از الفاظ و حروف لاتین p' و V و عدم توجه به منظور قانونگذار و جایگاه کمیسیونهای ماده صد و بی توجهی محض به مواد ۸۷، ۹۲، ۹۳ و ۱۰۹ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری به دلیل مستندات موصوف و صراحت استفسار به عمل آمده از مقام معظم رهبری در خصوص انجام محاسبات براساس سال ساخت و تخلف و عدم توجه شرعی مصوبه به این مهم و نیز به دلیل شگردهای توجیهی و بی اساس و غیرمستند و خلاف قانون به منظور جایگزینی ضوابط خلاف قانون به جای صراحت و نص قانون در قالب ضرائب و الفاظ p' و V و امثالهم و بی توجهی محض به آراء مستند و ضم

۳- حصول اطمینان از عدم دریافت تمام یا بخشی از عواید ارزی ناشی از صادرات خدمات فنی و مهندسی به دلیل مشکلات ایجاد شده در کشور هدف با تأیید وزارت امور خارجه.

۴- حصول اطمینان از عدم امکان ایفای تعهدات ارزی پروژه صادرات خدمات فنی و مهندسی به دلیل تنزل شدید نرخ برابری ارز قرارداد انجام پروژه با نرخ ارز موضوع تسهیلات ارزی دریافتی با تأیید بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران.

تبصره - منظور از تنزل شدید در این بند، کاهش بیش از ده درصدی (۱۰٪) نرخ برابری ارز قرارداد و ارز موضوع تسهیلات است. در این صورت سقف مبلغ ارزی موضوع این بند معادل کسری ناشی از کاهش نرخ برابری ارز قرارداد و تسهیلات خواهد بود.

معاون اول رئیس‌جمهور - اسحاق جهانگیری

شماره ۳۸۲۱۸/ت/۵۷۹۵۷هـ

۱۴۰۰/۴/۸

تصویب‌نامه در خصوص تغییر کاربری اسکله بندر صیادی کیشهر

وزارت راه و شهرسازی - وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح - وزارت جهادکشاورزی

سازمان برنامه و بودجه کشور - سازمان حفاظت محیط‌زیست

هیئت وزیران در جلسه ۱۴۰۰/۴/۶ به پیشنهاد شماره ۰۲۰/۱۲۱۲۰ مورخ ۱۳۹۹/۵/۲۲ وزارت جهادکشاورزی و به استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران تصویب کرد:

اسکله بندر صیادی کیشهر از تصویب‌نامه شماره ۵۷۱۴۱/ت/۵۷۱۱۳هـ مورخ ۱۳۹۴/۵/۷، موضوع اصلاح بند (ب) تصمیم‌نامه شماره ۴۲۱۹۴/۱۶۳۲۸۵ مورخ ۱۳۹۰/۸/۱۷، حذف و کاربری اسکله مذکور از «مسافر» به «صیادی» تغییر می‌یابد.

معاون اول رئیس‌جمهور - اسحاق جهانگیری

شماره ۹۸۰۲۲۹۱

۱۴۰۰/۳/۱

بسمه تعالی

جناب آقای اکبر پور

رئیس هیأت‌مدیره و مدیرعامل محترم روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران

یک نسخه از رأی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به شماره دادنامه ۱۴۰۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۰۲۰۶ مورخ ۱۴۰۰/۲/۷ با موضوع: «ابطال ذیل تبصره ۱۱ مصوبه شماره ۱۵۴۱۵/۳/۹۰ - ۱۳۹۰/۱۲/۲۱ شورای اسلامی شهر مشهد» جهت درج در روزنامه رسمی به پیوست ارسال می‌گردد.

مدیرکل هیأت عمومی و هیأت‌های تخصصی دیوان عدالت اداری - مهدی دربین

تاریخ دادنامه: ۱۴۰۰/۲/۷ شماره دادنامه: ۲۰۶ شماره پرونده: ۹۸۰۲۲۹۱

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکي: آقای سیدابوتراب موسوی

موضوع شکایت و خواسته: ابطال قسمتی از تبصره ۱۱ مصوبه شماره ۳/۹۰/۵۴۱۵

۱۳۹۰/۱۲/۲۱ شورای اسلامی شهر مشهد

گردش کار: شاکي به موجب دادخواستی ابطال مصوبه شماره ۵/۵/۹۷/۱۵۸۱۰ - ۱۳۹۷/۹/۲۰ و تبصره ۱۱ مصوبه شماره ۳/۹۰/۵۴۱۵ - ۱۳۹۰/۱۲/۲۱ شورای اسلامی شهر

مشهد را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که:

"به تجویز ماده ۹۲ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری و با عنایت به ابطال دو فقره از مصوبات قبلی شورای اسلامی شهر مشهد مقدس طی دادنامه شماره ۴۲۷ - ۱۳۹۲/۷/۱ از سوی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری با این مضمون که گرفتن جریمه و عوارض بهای خدمات مازاد بر تراکم مجاز و قانونی پیش از انجام تخلف ساختمانی و طرح موضوع در کمیسیونهای ماده ۱۰۰ قانون شهرداریها توسط شهرداریها را فاقد مجوز قانونی اعلام داشته است و با امعان نظر به این اصل مهم که وظایف و حدود اختیارات شوراهای اسلامی شهر و روستا در قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران تصریح گردیده است و اعضای شوراها نمی‌توانند برای موضوعاتی که قانونگذار طی سالیان متمادی و قبل از تشکیل شوراها تعیین تکلیف نموده است ورود نموده و با وجود مواد قانونی شفاف مصوبه و یا ضابطه جدیدی مغایر با اصول کلی مربوطه وضع و ایجاد نمایند و هرگونه تخطی در این خصوص فاقد جواز و وجهت قانونی می‌باشد و با استناد به تبصره ۱۱ ماده ۱۰۰ قانون شهرداریها: ۱- اختیارات شورای اسلامی شهر فقط محدود به تصویب آیین‌نامه ارزش معاملاتی ساختمان که صرفاً مبنای محاسبه جرایم کمیسیون ماده ۱۰۰ بوده و توسط شهرداریها به شوراها ارائه می‌گردد،

املاک مصوب کمیسیون ماده ۶۴ و ... استفاده نمایند که این رویه هم اکنون در کل کشور جاری و ساری می‌باشد و این نوع از مصوبات دقیقاً در صلاحیت شورای شهر بوده و خارج از حیطه اختیارات این مرجع نمی‌باشد بنابراین تصور اینکه شورای شهر مکلف است عوارض را صرفاً بر اساس قیمت منطقه‌ای موضوع ماده ۶۴ قانون مالیاتهای مستقیم تعیین نماید استنباطی ناصحیح بوده و فاقد پشتوانه قانونی می‌باشد.

از طرف دیگر اختیارات شورای شهر در جهت تصویب ارزش معاملاتی موضوع تبصره ۱۱ ماده صد قانون شهرداری‌ها نیز هیچ ارتباطی به قیمت منطقه‌ای اداره دارایی ندارد و اگر بر اساس برداشت شاکی هدف مقنن از تعیین ارزش معاملاتی موضوع تبصره ۱۱ ماده ۱۰۰ قانون شهرداری‌ها را همان قیمت منطقه‌ای اداره دارایی تلقی نماییم در این صورت دیگر نیازی نبود تا قانونگذار این تکلیف و اختیار را مجدداً به شورای اسلامی شهرها تفویض نماید که نتیجتاً اشتباه بودن برداشت شاکی امری مسجل است و با ملاحظه متن تبصره ۱۱ ماده صد قانون شهرداری مشخص می‌شود که اختیار شورای شهر به شرح این قانون متفاوت از قیمت منطقه‌ای موضوع ماده ۶۴ قانون مالیاتهای مستقیم است که بذل عنایت به این مهم را استدعا دارد. اما نکته قابل توجه این است مصوبه شماره ۱۳۹۰/۱۲/۲۱/ش - ۱۳۹۰/۱۲/۲۱ که مورد اعتراض شاکی پرونده قرار گرفته است در واقع قسمتی از بودجه سال ۱۳۹۱ شهرداری مشهد بوده که این مصوبه در سال ۱۳۹۱ قابلیت اجرا داشته و سالیانه است که ملاک عمل شهرداری مشهد قرار ندارد و چون اعتبار قانونی مصوبه موصوف منقضی شده و قابلیت اجرا ندارد نتیجتاً اعتراض شاکی نسبت به این مصوبه نیز وجاهت قانونی نخواهد داشت.

۲- در خصوص اینکه شاکی مدعی شده‌اند که در گذشته شهرداری در خصوص تعیین عوارض، شاخصی تحت عنوان P' تعیین نموده است و این اقدام شورای شهر خلاف قانون است نیز به استحضار می‌رساند این ادعا کذب محض است چرا که شاخص مذکور به شرح تبصره ۴ و ۵ ماده ۱۴ و ماده ۲۴ دفترچه ضوابط درآمدی شهرداری مشهد نیز پیش‌بینی شده بود که نسبت به مصوبه موصوف اعتراض گردید و نهایتاً هیأت تخصصی دیوان عدالت اداری به شرح بند ۲ و ۳ از دادنامه شماره ۲۶۸ - ۱۳۹۵/۱۱/۲۷ صراحتاً اعلام نمودند که این اقدام شورای شهر دقیقاً در راستای اختیارات و وظایف شورای اسلامی شهر مشهد بوده و این مصوبه خلاف قانون تشخیص داده نشد که نتیجتاً چون یک بار این موضوع مورد رسیدگی قرار گرفته و منتهی به اتخاذ تصمیم قضایی گردیده است از این لحاظ موضوع مشمول امر مختومه نیز خواهد بود.

۳- در خصوص اینکه نامبرده مدعی شده‌اند که مصوبه شماره ۴/۹۳/۹۹۶۱/ش - ۱۳۹۴/۹/۳ توسط هیأت مرکزی حل اختلاف مستقر در وزارت کشور ابطال شده است نیز به استحضار می‌رساند این مصوبه صرفاً در خصوص تفویض اختیار شورای اسلامی شهر برای پاسخ گویی به موارد اختلافی محاسبات بهای خدمات ساختمانی (P') سالهای ۱۳۹۲ و ۱۳۹۳ بوده است و تعمیم ابطال این مصوبه به سایر مصوبات فاقد وجاهت قانونی است و اینکه اعلام شده است P' جایگزین ارزش معاملاتی کمیسیون ماده ۶۴ شده است نیز کذب محض بوده و هر جا که ارزش معاملاتی موضوع ماده ۶۴ قانون مالیاتهای مستقیم در مصوبات شورای اسلامی شهر ملاک عمل قرار گرفته است مقصود عین مصوبه اداره دارایی بوده و هیچ گونه جایگزینی صورت نپذیرفته است. اما آنچه از اهمیت برخوردار است اینکه در حال حاضر ملاک محاسبه تخلفات ساختمانی صورت گرفته قبل از سال ۱۳۹۴، مصوبه شماره ۵/۹۸/۱۷۹۷/ش - ۱۳۹۸/۲/۱۰ شورای اسلامی شهر مشهد می‌باشد که به موجب این مصوبه مبنای محاسبات تخلفات ساختمانی بر اساس ضرایبی از ارزش معاملاتی املاک (P) موضوع ماده ۶۴ قانون مالیاتهای مستقیم تعیین می‌شود و بدین ترتیب آنچه مورد نظر شاکی پرونده است عملاً محقق گردیده و دیگر دلیلی جهت اعتراض باقی نمانده است.

۴- شاکی در صدد القای این مطلب هستند که گویا شهرداری بدون اینکه تخلفات ساختمانی را به کمیسیون ماده صد منعکس نماید عوارض و جریمه را از شهروندان دریافت می‌نماید که این موضوع نیز کذب محض بوده و شهرداری مشهد کلیه تخلفات ساختمانی را به کمیسیون ماده صد منعکس می‌نماید و قبل از تعیین تکلیف توسط کمیسیون ماده صد به هیچ عنوان وجوهی را از مالکین دریافت نمی‌کند. پرواضح است که اگر شهروندان قبل از هرگونه تخلف ساختمانی به شهرداری مراجعه نمایند و متقاضی صدور پروانه ساخت یا پروانه توسعه بنا باشند در این حالت شهرداری طبق قانون و بر مبنای طرح‌های تفصیلی و مصوبات شورای اسلامی شهر مشهد حقوقات قانونی را اخذ و پروانه ساختمانی را صادر خواهد نمود که در این فرض چون تخلفی صورت نگرفته است بنابراین ارسال پرونده به کمیسیون ماده صد نیز مفهومی نداشته و اخذ جریمه نیز فاقد وجاهت قانونی خواهد بود. شایان ذکر است اگر چه طبق آرای متعدد صادره از ناحیه

این دادخواست بوده و به دلیل نداشتن جایگاه قانونی مصوبات صادره مورد اعتراض و عدم اعمال آن از سوی قانونگذار و نیز عدم تفویض آن به شوراهای موصوف علاوه بر نداشتن محلی از اعراب، استفاده از این ترفند غیرقانونی توسط شوراهای اسلامی شهر مشهد مقدس به تنهایی از عوامل اساسی گرانی و بالا رفتن قیمت تمام شده و تورم بخش مسکن می‌باشد. علی‌ای حال با عنایت به مطالب معنونه فوق‌الذکر و به دلیل اینکه تصویب مصوبات پیش گفته توسط شورای اسلامی شهر مشهد فقط به منظور فروش تراکم مازاد و خلاف ضابطه و پیش روی طولی و افزایش سطح اشغال در پروانه‌های اصداری برخلاف قانون و قبل از تعیین تکلیف تخلفات ساختمانی در کمیسیونهای ماده ۱۰۰ و عدم توجه به دادنامه‌های هیأت عمومی دیوان عدالت اداری و نیز هیأت حل اختلاف مرکزی در این خصوص می‌باشد و کاربرد دیگری نداشته و نحوه صدور جرایم کمیسیون‌های ماده ۱۰۰ را نیز قانونگذار تعیین نموده است و تمام مراتب فوق و صدور مصوبات فوق‌الذکر با تصریح قانون و مستندات پیوست از حدود اختیارات تعیین شده توسط مقنن برای شوراهای خارج می‌باشد و هیأت عمومی دیوان نیز بر این مهم صحنه گذاشته‌اند، از محضر قضات دیوان عدالت اداری تقاضای ابطال مصوبات شماره ۱۳۹۰/۱۲/۲۱/ش - ۱۳۹۰/۱۲/۲۱ و نیز شماره ۱۳۹۸/۵/۹۷/۱۵۸۱۰/ش - ۱۳۹۷/۹/۲۰ شورای اسلامی شهر مشهد مقدس را که از اوایل سال ۱۳۹۸ به دلیل سکوت مسئولین ذیربط استانی اجرایی گردیده است را دارد.

متن مقرر مورد شکایت به شرح زیر است:

" مصوبه ۱۳۹۰/۱۲/۲۱/ش - ۱۳۹۰/۱۲/۲۱

تبصره ۱۱- بهای خدمات ساختمانی بابت پیشروی طولی و طبقه مازاد در نقاط مجاز از ۱۳۹۱/۱/۱ بر اساس ضریبی از ارزش روز املاک (P') در حوزه‌های درآمدی پنج‌گانه به شرح زیر قابل دریافت است:

حوزه درآمدی	۱	۲	۳	۴	۵
ضریب	٪۲۳	٪۳۰	٪۲۰	٪۱۰	٪۱۰

تخلفات ساختمانی یاد شده (بدون دریافت مجوز از شهرداری) مشمول ٪۱۰ افزایش نسبت به بهای خدمات فوق خواهد بود.

در پاسخ به شکایت مذکور، رئیس شورای اسلامی شهر مشهد به موجب لایحه شماره ۵/۹۸/۱۵۶۹۲/ش - ۱۳۹۸/۸/۲۳ توضیح داده است که:

" ۱- شاکی در متن دادخواست تقدیمی به دو مصوبه از مصوبات شورای اسلامی شهر مشهد اعتراض نموده‌اند و در این راستا به تعدادی از آراء هیأت عمومی استناد نموده‌اند که با مذاقه در مفاد این آراء استنادی به راحتی مشخص می‌شود این آراء هیچ ارتباطی به موضوع مصوبات مورد اعتراض ندارد بنابراین در خصوص موضوع مورد اعتراض، هیچ گونه رأی از ناحیه هیأت عمومی دیوان عدالت اداری مبنی بر ابطال مصوبات مشابه صادر نگردیده است. اعتراض شاکی ناشی از برداشت ناصحیح ایشان از مفاد مصوبات مورد اعتراض می‌باشد با این توضیح که مشارالیه تصور نموده‌اند اولاً: شورای شهر مکلف است الزاماً عوارض مورد نظر خود را بر مبنای قیمت منطقه‌ای که توسط اداره دارایی اعلام می‌شود تعیین نماید؛ ثانیاً: ایشان قیمت منطقه‌ای موضوع ماده ۶۴ قانون مالیات مستقیم را با اختیارات شورای شهر به شرح تبصره ۱۱ ماده ۱۰۰ قانون شهرداری‌ها نیز خلط نموده‌اند و دقیقاً بر اساس همین تصور اشتباه مدعی بطلان مصوبه شورای اسلامی شهر مشهد می‌باشند و این در حالیست که اگرچه قیمت منطقه‌ای موضوع ماده ۶۴ قانون مالیاتهای مستقیم می‌تواند به عنوان یک ملاک جهت تعیین عوارض تعیین شود اما اساساً شوراهای اسلامی شهرها به موجب هیچ قانونی مکلف نشده‌اند که در جهت تعیین عوارض و بهای خدمات صرفاً از قیمت منطقه‌ای مصوب اداره دارایی استفاده نمایند به عبارت دیگر شورای اسلامی شهرها به استناد بند ۱۶ ماده ۸۰ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب سال ۱۳۷۵ و اصلاحات بعدی آن اختیار تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن با در نظر گرفتن سیاستهای عمومی دولت که از سوی وزارت کشور اعلام می‌شود را دارند و در هیچ کدام از قوانین بالادستی از جمله این‌نامه اجرایی نحوه وضع و وصول عوارض، قانون مالیات بر ارزش افزوده قانون مالیاتهای مستقیم و ... شوراهای اسلامی شهر ملزم به استفاده از ارزش معاملاتی املاک به عنوان مآخذ محاسبه عوارض یا بهای خدمات نیستند و چنین الزامی توسط مقنن تعیین نگردیده است. بنابراین شوراهای اسلامی شهرها برای محاسبه عوارض مختلف اعم از ساختمانی یا غیرساختمانی می‌توانند از رقم ثابت ریالی (مثلاً A ریال به ازای هر مترمربع) یا مآخذ محاسباتی غیراز قیمت منطقه‌ای

هیأت تخصصی و هیأت عمومی دیوان عدالت اداری از جمله آراء شماره‌های ۳۶۷ الی ۳۸۱ - ۱۳۹۷/۳/۸ و شماره ۳۳۴ - ۱۳۹۶/۱۲/۵ هیأت تخصصی عمران، شهرسازی و اسناد دیوان عدالت اداری و رأی شماره ۵۸۷ - ۱۳۸۳/۱۱/۲۵ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری، شهرداریها می‌توانند علاوه بر اخذ جرایم کمیسیون ماده صد عوارضی را نیز اخذ نمایند اما در حال حاضر شهرداری مشهد پس از صدور رأی جریمه کمیسیون ماده صد، عوارض زیربنایی بابت تخلفات ابقاء شده توسط کمیسیون ماده صد را از مودیان دریافت نمی‌کند.

۵ - در خصوص اعتراض به مصوبه شماره ۱۵۸۱۰/۵/۹۷/ش - ۱۳۹۷/۹/۲۰ به

استحضار می‌رساند چون وضعیت اقتصادی شهروندان در کلان شهر مشهد مقدس یکسان نیست و قیمت املاک واقع در سطح این کلان شهر نیز همگون و یکسان نمی‌باشند و اختلاف قیمت‌ها فاحش می‌باشد، از این رو شورای اسلامی شهر مشهد با هدف برقراری عدالت اجتماعی تلاش نمود تا در مصوبات خود واقعیات اجتماعی موجود را نیز مد نظر قرار دهد و چون تعیین عددی ثابت برای اخذ تخلفات ساختمانی در کل سطح شهر با این هدف در تعارض شدید می‌باشد از این رو تلاش گردید تا تخلفات ساختمانی با واقعیتهای موجود تطبیق داشته باشد که بدین لحاظ شورای اسلامی شهر مشهد به موجب مصوبه موصوف محدوده بلوک‌های همگن به لحاظ اقتصادی، اجتماعی، هرگونه بافت و کالبد و رعایت تقسیمات شهری به همراه میانگین ارزش روز املاک هر بلوک را تعیین نموده است که این شاخص تحت عنوان (V) شناخته شده است و برخلاف ادعای شاکی این شاخص به عنوان ارزش معاملاتی موضوع تبصره ۱۱ ماده ۱۰۰ قانون شهرداریها تعیین نشده است بلکه در جهت تعیین ارزش معاملاتی ساختمان (K) موضوع تبصره ۱۱ قانون موصوف از این شاخص نیز بهره برده‌ایم که بدین ترتیب ارزش معاملاتی موضوع تبصره ۱۱ با واقعیتهای موجود مطابقت داشته و مقدمات تحقق عدالت اجتماعی فراهم گردیده است و نتیجتاً اقدام شورای شهر دقیقاً مطابق قانون بوده و هیچ گونه تخطی از مقررات صورت نپذیرفته است که بذل عنایت به این مهم را استدعا دارد.

۶ - در خصوص اینکه اعلام شده مصوبه شورای اسلامی شهر خلاف شرع است نیز

به استحضار می‌رساند شورای اسلامی شهر مشهد در خصوص تصویب مصوبات، تمامی موازین اسلامی و شرعی را مد نظر قرار می‌دهد و این مصوبات پس از طی مراحل قانونی، تایید و مورد عمل شهرداری مشهد قرار می‌گیرد و تاکنون دقت کافی توسط شهرداری و شورای اسلامی شهر مشهد در رعایت موازین شرعی و قانونی در مصوبات صورت گرفته و تصویب مصوبات بر اساس اختیارات قانونی که قانونگذار در قوانین و مقررات مربوطه اعطا نموده صورت گرفته است و اساساً شاکی نیز دلیلی جهت غیرشرعی بودن این مصوبات اعلام ننموده‌اند که بدین لحاظ تقاضای رسیدگی و صدور رأی به تایید مصوبات شورای اسلامی شهر مشهد را دارد و در انتها تقاضا دارد نمایندگان این شورا جهت ادای توضیحات حضوری در جلسه هیأت تخصصی نیز دعوت شوند.

رسیدگی به موضوع از جمله مصادیق حکم ماده ۹۲ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری تشخیص نشد.

در اجرای ماده ۸۴ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲، پرونده به هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری ارجاع می‌شود و هیأت مذکور به موجب دادنامه شماره ۱۴۶۹ - ۱۳۹۹/۱۲/۱۳ مصوبه شماره ۱۵۸۱۰/۵/۹۷/ش - ۱۳۹۷/۹/۲۰ با موضوع تعیین محدوده و ارزش املاک بلوک‌های همگن و تبصره ۱۱ مصوبه شماره ۵۴۱۵/۳/۹۰ - ۱۳۹۰/۱۲/۲۱ به استثناء افزایش ده درصدی ذیل تبصره مصوب شورای اسلامی شهر مشهد را قابل ابطال تشخیص نداد و رأی به رد شکایت صادر کرد. رأی مذکور به علت عدم اعتراض از سوی رئیس دیوان عدالت اداری و یا ده نفر از قضات دیوان عدالت اداری قطعیت یافت.

رسیدگی به قسمتی از تبصره ۱۱ مصوبه شماره ۵۴۱۵/۳/۹۰ - ۱۳۹۰/۱۲/۲۱ شورای اسلامی شهر مشهد در دستور کار هیأت عمومی قرار گرفت. هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۴۰۰/۲/۲۷ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

با عنایت به مفاد رأی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری از جمله دادنامه شماره

۱۰۳۰ - ۱۳۹۶/۱۰/۱۲ این هیأت که بر اساس آنها وضع عوارض به میزان یک و نیم برابر عوارض احداث بنا در خصوص ساختمان‌های ابقا شده در کمیسیون‌های موضوع ماده ۱۰۰ قانون شهرداری خلاف قانون و خارج از اختیار تشخیص داده شده است، ذیل تبصره ۱۱ مصوبه شماره ۵۴۱۵/۳/۹۰ - ۱۳۹۰/۱۲/۲۱ شورای اسلامی شهر مشهد که متضمن تجویز

شماره ۹۸۰۰۲۱۰

بسمه تعالی

جناب آقای اکبرپور

رئیس هیأت‌مدیره و مدیرعامل محترم روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران

یک نسخه از رأی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به شماره دادنامه ۹۹۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۱۶۳۶ مورخ ۱۳۹۹/۱۱/۷ با موضوع: «ابطال قسمت اخیر بند ۱ بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۷/۱۷۷ - ۱۳۹۷/۱۲/۲۸ سازمان امور مالیاتی کشور» جهت درج در روزنامه رسمی به پیوست ارسال می‌گردد.

مدیرکل هیأت عمومی و هیأت‌های تخصصی دیوان عدالت اداری - مهدی دربین

تاریخ دادنامه: ۱۳۹۹/۱۱/۷ شماره دادنامه: ۱۶۳۶ شماره پرونده: ۹۸۰۰۲۱۰

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکی: آقای بهمن زبردست

موضوع شکایت و خواسته: ابطال فرآزی از بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۷/۱۷۷ -

۱۳۹۷/۱۲/۲۸ سازمان امور مالیاتی کشور

گردش کار: شاکی به موجب دادخواستی ابطال فرآزی از بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۷/۱۷۷ - ۱۳۹۷/۱۲/۲۸ سازمان امور مالیاتی کشور در خصوص قابل قبول مالیاتی نبودن هزینه‌های مرتبط با سرمایه‌گذاری در سهام را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که:

«براساس بند (ب) بخشنامه در خصوص سرمایه‌گذاری‌های جاری (اعم از سریع‌المعامله و سایر سرمایه‌گذاری‌های جاری) که به ارزش بازار یا خالص ارزش فروش در دفاتر منعکس می‌گردد، خالص افزایش سرمایه‌گذاری‌های مذکور به عنوان درآمد مشمول مالیات می‌باشد. یعنی علاوه بر نیم درصد مالیات مقطوع از ارزش فروش سهام، که براساس ماده (۱۴۳) مکرر قانون مالیات‌های مستقیم، در هنگام انتقال مالکیت توسط کارگزاران بورس از انتقال دهنده وصول و به حساب تعیین شده از طرف سازمان امور مالیاتی واریز می‌گردد، مالیات دیگری نیز وفق بند (ب) این بخشنامه و پیش از فروش سهام، همراه با دیگر درآمدهای شرکت‌ها در پایان دوره مالی، به نرخ ۲۵ درصد مذکور در ماده (۱۰۵) قانون مالیات‌ها از خالص افزایش سرمایه‌گذاری‌های جاری وصول خواهد گردید. به‌این ترتیب، اگر این خالص افزایش سرمایه‌گذاری‌های جاری، نه مشمول نیم درصد مالیات مقطوع از ارزش فروش سهام موضوع ماده (۱۴۳) مکرر قانون مالیات‌های مستقیم که صرفاً مختص زمان فروش سهام بوده و نحوه واریز آن توسط کارگزاران بورس به حساب‌های مربوطه نیز مشخص گردیده، بلکه همانند دیگر درآمدهای شرکت‌ها مشمول نرخ ۲۵ درصد مذکور در ماده (۱۰۵) قانون مالیات‌ها می‌شود. پس نتیجه‌گیری فراز پایانی پاراگراف سوم بخشنامه مبنی بر اینکه «سایر هزینه‌های مرتبط با سرمایه‌گذاری در سهام، به عنوان هزینه‌های قابل قبول مالیاتی در محاسبه درآمدهای مشمول مالیات منظور نخواهد شد» و استناد آن به تبصره (۲) ماده (۱۴۷) قانون مالیات‌های مستقیم در این خصوص، کاملاً نادرست و از آنجا که این هزینه‌ها مرتبط با سهامی است که زیان کاهش ارزش آنها به عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی محسوب نشده، اما خالص افزایش مشمول نرخ ۲۵ درصد مذکور در ماده (۱۰۵) قانون مالیات‌های مستقیم شده و در هنگام فروش نیز مجدداً کل ارزش فروش آن مشمول نیم درصد مالیات مقطوع خواهد شد، لذا قابل قبول مالیاتی محسوب نکردن هزینه‌های مرتبط با سرمایه‌گذاری در سهام، در تناقض با حکم دیگر همین بخشنامه است که طبق آن «خالص افزایش سرمایه‌گذاری‌های مذکور به عنوان درآمد مشمول مالیات» محسوب شده و علاوه بر آن به شرحی که فوقاً ذکر شد، خلاف تبصره (۲) ماده (۱۴۷) و نیز ماده (۱۴۳) مکرر قانون مالیات‌های مستقیم که در بخشنامه به آنها استناد شده است.»

متن مقرر مورد اعتراض به شرح زیر است:

«۱- تبصره (۱) ماده (۱۴۳) قانون مالیات‌های مستقیم و ماده (۱۴۳) مکرر قانون مذکور، برای نقل و انتقال سهام در بورس‌ها یا بازارهای خارج از بورس و همچنین نقل و انتقال سهام سایر شرکت‌ها، مالیات مقطوع تعیین نموده است.

از آنجا که تبصره (۲) ماده (۱۴۷) قانون مالیاتهای مستقیم مقرر می‌دارد، هزینه‌های مربوط به درآمدهایی که به موجب این قانون از پرداخت مالیات معاف یا مشمول مالیات به نرخ صفر بوده یا با نرخ مقطوع محاسبه می‌شود، به عنوان هزینه‌های قابل قبول مالیاتی شناخته نمی‌شود، لذا با توجه به مراتب فوق و با عنایت به تبصره (۴) ماده (۱۰۵) قانون

مالیاتهای مستقیم هزینه‌های مربوط به نقل و انتقال سهام و سایر هزینه‌های مرتبط به سرمایه‌گذاری در سهام، به عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی در محاسبه درآمدهای مشمول مالیات منظور نخواهد شد.

در پاسخ به شکایت مذکور، مدیر کل دفتر حقوقی وزارت امور اقتصادی و دارایی به موجب لایحه شماره ۱۳۹۸/۴/۵ - ۵/۲۱۲/۱۶۷۴۱ توضیح داده است که:

"طبق تبصره (۱) ماده (۱۴۳) قانون مالیاتهای مستقیم: «از هر نقل و انتقال سهام و سهم‌الشرکه و حق تقدم سهام و سهم‌الشرکه شرکاء در سایر شرکت‌ها مالیات مقطوعی به میزان چهار درصد (۴٪) ارزش اسمی آنها وصول می‌شود.» به استناد ماده ۱۴۳ مکرر قانون یاد شده: «از هر نقل و انتقال سهام و حق تقدم سهام شرکت‌ها اعم از ایرانی و خارجی در بورس‌ها یا بازارهای خارج از بورس دارای مجوز، مالیات مقطوعی به میزان نیم درصد (۰/۵٪) ارزش فروش سهام و حق تقدم سهام وصول خواهد شد...» همچنین به موجب تبصره (۴) ماده (۱۰۵) اشخاص اعم از حقیقی یا حقوقی نسبت به سود سهام یا سهم‌الشرکه دریافتی از شرکتهای سرمایه‌پذیر، مشمول مالیات دیگری نخواهند بود. با مذاقه در مواد قانونی یادشده مشخص می‌شود که قسمت اخیر بند (۱) بخشنامه صدرالذکر صرفاً به منظور تبیین مواد مذکور ذکر شده است و در برگیرنده حکمی خارج از شمول مواد قانونی نیست، لذا مطابق تبصره (۲) ماده (۱۴۷) قانون یاد شده، هزینه‌های مربوط به اینگونه درآمدها که مشمول مالیات به نرخ مقطوع می‌باشند به عنوان هزینه‌های قابل قبول مالیاتی شناخته نمی‌شود. از سوی دیگر طبق ماده (۱۴۳) مکرر و تبصره (۱) ماده (۱۴۳) قانون مزبور، مالیات بر درآمد نقل و انتقال سهام به صورت مقطوع تعیین گردیده است."

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۳۹۹/۱۱/۷ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

نظر به اینکه وفق تبصره (۲) ماده ۱۴۷ قانون مالیاتهای مستقیم، تنها هزینه‌های مربوط به درآمدهایی که به موجب این قانون از پرداخت مالیات معاف یا مشمول مالیات با نرخ صفر بوده یا با نرخ مقطوع محاسبه می‌شود، به عنوان هزینه‌های قابل قبول مالیاتی شناخته می‌شوند و با عنایت به اینکه خالص افزایش سرمایه‌گذاری جاری در سهام، مشمول مالیات با نرخ صفر یا نرخ مقطوع نبوده و مشمول نرخ مذکور در ماده ۱۰۵ قانون مالیاتهای مستقیم می‌باشد، بنابراین تمام هزینه‌های مرتبط با این سرمایه‌گذاری نیز از نظر مالیاتی قابل قبول است؛ بنابراین قسمت اخیر بند (۱) بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۷/۱۷۷ - ۱۳۹۷/۱۲/۲۸ سازمان امور مالیاتی کشور در خصوص قابل قبول مالیاتی نبودن هزینه‌های مرتبط با سرمایه‌گذاری در سهام و منظور نشدن این هزینه‌ها در محاسبه درآمد مشمول مالیات مغایر با تبصره ۲ ماده ۱۴۷ قانون مالیاتهای مستقیم است. مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ ابطال می‌شود.

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری - محمدکاظم بهرامی

شماره ۱۶۰۱۱/۲۱۴۷

۱۴۰۰/۴/۶

جناب آقای دکتر اکبر پور

مدیرعامل محترم روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران

به پیوست یک نسخه از مصوبه شماره ۱۶۰/۱/۲۱۳۵ مورخ ۱۴۰۰/۲/۲۰ با عنوان دستورالعمل اجرایی پدافند غیرعامل استان‌ها که در پنجاه و یکمین جلسه کمیته دائمی (شورای عالی) پدافند غیرعامل کشور به تصویب رسیده است جهت انتشار در روزنامه رسمی به حضورتان ارسال می‌گردد.

دبیر کمیته دائمی و رئیس سازمان پدافند غیرعامل کشور

سرتیپ پاسدار دکتر غلامرضا جلالی

شماره ۱۶۰/۱/۲۱۳۵

۱۴۰۰/۲/۲۰

«سند پدافند غیرعامل سند بسیار مهمی است و حروروزی که می‌گذرد بر اهمیت پدافند غیرعامل افزوده می‌شود، یعنی شوه‌های تهاجم دشمنان به نحوی است که پدافند در مقابل آنها در قالب پدافند غیرعامل کلاپیچیده و مهم و علمی و همه‌جانبه است... اصرار داریم که مسئولین همه بخش‌های مختلف کشور، چه بخش‌های نظامی و چه بخش‌های غیرنظامی، همکاری کامل و لازم را با پدافند غیرعامل بکنند.»

مقام معظم رهبری و فرماندهی کل قوا امام خامنه‌ای (مدظله‌العالی) ۱۳۹۷/۸/۶

وزیر محترم کشور

وزیر محترم دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح

معاون محترم رئیس جمهور و رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور

رئیس محترم کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی مجلس شورای اسلامی

سردار معاون محترم هماهنگ کننده ستادکل نیروهای مسلح

سردار رئیس محترم سازمان پدافند غیرعامل کشور

پنجاه و یکمین جلسه کمیته دائمی (شورای عالی) پدافند غیرعامل کشور به استناد ماده ۸ اساسنامه سازمان پدافند غیرعامل کشور مصوب مقام معظم رهبری و فرماندهی کل قوا (مد ظله‌العالی) در تاریخ ۱۳۹۹/۱۲/۲۶ تشکیل و با پیشنهاد وزارت کشور و سازمان، دستورالعمل اجرایی پدافند غیرعامل استان‌ها موضوع بند ۴ ماده ۹ اساسنامه، بازبینی و اصلاح و به شرح زیر تصویب گردید؛

دستورالعمل اجرایی پدافند غیرعامل استان‌ها

مقدمه

دستورالعمل اجرایی پدافند غیرعامل استان‌ها در سال ۱۳۸۷ توسط کمیته دائمی پدافند غیرعامل - اعضای کارگروه دارای اختیارات اصل ۱۲۷ و ۱۳۸ قانون اساسی - تصویب و ابلاغ گردید و تاکنون مبنای اقدام در استانداری‌های کل کشور بوده است، با درخواست اصلاح و بازنگری دستورالعمل اجرایی پدافند غیرعامل استان‌ها از ناحیه وزارت کشور و استانداری‌ها و تاثیر نظامات و دستورالعمل‌های ابلاغی از کمیته‌ی دائمی بر این دستورالعمل، از قبیل؛

- نظام عملیاتی پدافند مردم‌محور (صیانت و حفاظت از مردم در شرایط اضطراری بحران ناشی از تهدید و جنگ)

- نظام آمادگی و رزمایش دستگاه‌های اجرایی در برابر تهدیدات

- سند راهبردی پدافند غیرعامل شهری

- آئین‌نامه اجرایی ماده ۵۸ قانون احکام دائمی و بند (پ) ماده ۱۰۶ و ماده ۱۰۹ قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه کشور

- آئین‌نامه اجرایی پدافند غیرعامل مرزبانی زیستی

و همچنین ارتقاء وظایف و مأموریت استانداری‌ها متناسب با نوع و سطح تهدیدات، دستورالعمل اجرایی پدافند غیرعامل استان‌ها بشرح زیر مورد بازبینی و اصلاح قرار گرفت؛

ماده ۱- تعاریف و اختصارات

(۱) کمیته دائمی: کمیته دائمی (شورای عالی) پدافند غیرعامل کشور

(۲) سازمان: سازمان پدافند غیرعامل کشور

(۳) آمادگی: مجموعه تدابیر و اقدامات در حوزه نیروی انسانی، تجهیزات (آماده‌بکاری) و برنامه‌ها که ظرفیت جامعه، زیرساخت و دستگاه‌های اجرایی مسئول را برای پاسخ موثر به حوادث و سوانح در حداقل زمان، ناشی از تهدیدات سایبری، شیمیایی، زیستی، پرتوی، نظامی و ترکیبی افزایش می‌دهد بطوری که خسارات انسانی و مادی ناشی از آن را به حداقل می‌رساند.

(۴) رزمایش: تمرین میدانی (با بکارگیری تجهیزات) یا ستادی (دورمیزی) است که براساس سناریوهای احتمالی شبیه‌سازی و با روش‌های گوناگون اجرا می‌گردد و باعث کشف آسیب‌پذیری و ارتقاء آمادگی‌های دستگاهی و انفرادی و ارزیابی کارایی اقدامات برای مقابله با تهدیدات می‌شود.

(۵) دستگاه اجرایی: کلیه وزارتخانه‌ها، مؤسسات دولتی، مؤسسات یا نهادهای عمومی غیردولتی، شرکت‌های دولتی و کلیه دستگاه‌هایی که شمول قانون بر آنها مستلزم تصریح و یا ذکر نام است از قبیل شرکت ملی نفت ایران، سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران، بانک مرکزی، بانک‌ها و بیمه‌های دولتی، دستگاه‌های اجرایی نامیده می‌شوند.

ماده ۲- اسناد بالادستی

- ۱) رهنمودها، احکام، منویات و تدابیر مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی)
- ۲) سیاست‌های کلی نظام در موضوع پدافند غیرعامل ابلاغی مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی)
- ۳) سیاست‌های کلی امنیت ملی در حوزه امنیت داخلی ابلاغی مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی)
- ۴) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور
- ۵) قوانین و سیاست‌های کلی برنامه‌های پنج‌ساله توسعه جمهوری اسلامی ایران
- ۶) اساسنامه سازمان پدافند غیرعامل کشور

ماده ۳- دامنه شمول

استانداری‌ها، فرمانداری‌ها و شهرداری‌های کل کشور و سایر دستگاه‌های اجرایی استانی و شهرستانی و نیز دستگاه‌های اجرایی ملی مستقر در استان‌ها مشمول این دستورالعمل قرار می‌گیرند.

ماده ۴- هدف

استقرار و نهادینه‌سازی - روزآمدی، هدایت، راهبری، اجراء، نظارت، بازخورد و اصلاح - نظام پدافند غیرعامل در مقابل تهدیدات نظامی، زیستی، پرتوی، سایبری و الکترونیک، شیمیایی و ترکیبی و اقدامات خصمانه دشمن و کاهش آسیب‌پذیری و تداوم چرخه ارائه خدمات ضروری برای مردم در سطح استان و شهرستان،

ماده ۵- منظور

- ۱) برآورد و احصاء تهدیدات دشمن در مراکز و زیرساخت‌های حیاتی، حساس و مهم مستقر در استان و شهرستان
- ۲) ارتقاء آمادگی مردم قبل از بحران برای مواجهه با وضعیت اضطراری،
- ۳) افزایش آستانه مقاومت مردمی در برابر پیامدهای ناشی از وقوع تهدیدات دشمن،
- ۴) تداوم خدمات‌رسانی به مردم استان و شهرستان در وضعیت اضطراری ناشی از تهدیدات خصمانه دشمن،
- ۵) بهینه‌سازی، ایجاد هماهنگی و هم‌افزایی، یکپارچه‌سازی و ایجاد وحدت رویه در امور پدافند غیرعامل استان‌ها و شهرستان‌ها،
- ۶) ایجاد بستر مناسب برای پیاده‌سازی مصوبات کمیته دائمی و طرح‌های پدافند غیرعامل در استان‌ها و شهرستان‌ها،

ماده ۶- ارکان پدافند غیرعامل استان

- شورای پدافند غیرعامل استان
- اداره کل پدافند غیرعامل استانداری
- کارگروه‌های تخصصی پدافند غیرعامل
- شورای پدافند غیرعامل شهرستان

ماده ۷- مأموریت شورای پدافند غیرعامل استان

شورای پدافند غیرعامل استان مأموریت برنامه‌ریزی، هدایت، سازماندهی، راهبری و نظارت بر اقدامات پدافند غیرعامل شامل؛ فرهنگ‌سازی، ایجاد آمادگی، ارتقاء آستانه مقاومت و تحمل مردم، کاهش آسیب‌پذیری زیرساخت‌ها و سرمایه‌های استان، صیانت و اداره امور مردم، تسهیل مدیریت بحران در شرایط اضطراری، تدوین طرح‌های جایجایی و استقرار مردم، تداوم چرخه خدمات اساسی و تامین نیازهای ضروری مردم و نهادینه‌سازی اصول، الزامات و ملاحظات فنی مهندسی پدافند غیرعامل در طرح‌ها و پروژه‌های استانی از طریق دستگاه‌های اجرایی را برعهده دارد.

ماده ۸- وظایف شورای پدافند غیرعامل استان

- ۱) شناسایی دارائی‌ها و سرمایه‌های حیاتی و حساس استان و سطح‌بندی آنها،
- ۲) بررسی و تأیید تهدیدات و آسیب‌پذیری‌های استان در حوزه‌های مردم محور،
- ۳) پیگیری و نظارت بر تهیه شناسنامه اماکن طبقه‌بندی شده در استان،
- ۴) بررسی و تصویب برنامه اجرایی پدافند غیرعامل استان در حوزه‌های مختلف و تعیین منابع مالی موردنیاز از طریق مراجع ذی‌ربط در چارچوب قوانین و مقررات،
- ۵) نظارت بر رعایت استانداردها، آئین‌نامه‌ها و دستورالعمل‌های فنی و اجرایی پدافند غیرعامل استان،

- ۶) ایجاد و سازماندهی و راهاندازی کارگروه‌های تخصصی و نظارت بر عملکرد آنها،
- ۷) بررسی و تأیید طرح‌های اجرایی پدافند غیرعامل پیشنهادی کارگروه‌های تخصصی و نظارت بر اجرای آنها،
- ۸) نظارت بر انجام آموزش، فرهنگ‌سازی و پژوهش‌های تخصصی به‌منظور نهادینه‌سازی پدافند غیرعامل در سطح استان با همکاری دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط،
- ۹) نظارت بر اجرای سیاست‌ها و راهبردهای کلان ابلاغی کمیته دائمی در استان،
- ۱۰) هماهنگی و برقراری تعامل با وزارت کشور و سازمان در راستای اجرایی شدن اهداف و سیاست‌های ابلاغی پدافند غیرعامل،
- ۱۱) هماهنگی و نظارت بر تمرین‌ها و رزمایش‌های مختلف پدافند غیرعامل استان،
- ۱۲) سازماندهی مناسب دستگاه‌ها و مدیریت صحنه عملیات امداد نجات و مردمیاری و استفاده از ظرفیت‌ها و قابلیت‌های بسیج در بحران ناشی از اقدامات دشمن،
- ۱۳) بررسی میزان آمادگی دستگاه‌های اجرایی استان جهت اداره امور مردم و تأمین نیازهای ضروری در شرایط بحران ناشی از اقدامات دشمن،
- ۱۴) اطلاع‌رسانی مناسب جهت ایجاد آرامش روحی و روانی برای مردم و مقابله با عملیات روانی دشمن،
- ۱۵) ایجاد هماهنگی و ارتقای هم‌افزایی با شورای مدیریت بحران استان جهت تسهیل مدیریت شرایط اضطراری،
- ۱۶) هماهنگی و تعامل با استان‌های هم‌جوار جهت شناسایی ظرفیت‌ها و توانمندی‌های یکدیگر و اشراف بر تاثیر پیامدهای تهدیدات دشمن نسبت به مردم و زیرساخت‌های مشترک با هدف مساعدت و همکاری متقابل در شرایط اضطراری

ماده ۹- اعضاء شورای پدافند غیرعامل استان

- ۱) استاندار (رئیس شورا)
 - ۲) معاون سیاسی، امنیتی و اجتماعی استان/ معاون امنیتی و انتظامی استان
 - ۳) فرمانده ارشد آجا در استان
 - ۴) فرمانده سپاه استان
 - ۵) فرمانده ناحیه انتظامی استان
 - ۶) دادستان مرکز استان
 - ۷) مدیرکل اطلاعات استان
 - ۸) مدیرکل صدا و سیمای استان
 - ۹) رئیس سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان
 - ۱۰) مدیرکل مدیریت بحران استان
 - ۱۱) فرماندار شهرستان مرکز استان
 - ۱۲) شهردار شهر مرکز استان
 - ۱۳) رئیس دانشگاه علوم پزشکی استان
 - ۱۴) مدیرکل ارتباطات و فناوری استان
 - ۱۵) رئیس دانشگاه اصلی استان (ارشد وزارت علوم، تحقیقات و فناوری)
 - ۱۶) مدیرکل پدافند غیرعامل استان (دبیر شورا)
- معاونین استاندار، فرمانداران، رؤسای کارگروه‌های تخصصی پدافند غیرعامل و سایر مدیران دستگاه‌های اجرایی، بنا به موضوع و ضرورت با نظر رئیس شورا در جلسه شرکت می‌کنند.
- تبصره ۱-** استاندار می‌تواند معاون سیاسی، امنیتی و اجتماعی استان (یا معاون امنیتی - انتظامی) را با اختیارات کافی بعنوان جانشین رئیس شورا تعیین کند.
- تبصره ۲-** حکم رئیس شورای پدافند غیرعامل استان توسط رئیس ستادکل نیروهای مسلح و رئیس کمیته دائمی و احکام سایر اعضای شورای پدافند غیرعامل استان، توسط استاندار صادر می‌شود.
- تبصره ۳-** مدیرکل پدافند غیرعامل استان از بین مدیران مجرب، باسابقه و آشنا با موضوعات پدافند غیرعامل با حکم استاندار منصوب می‌شود.
- تبصره ۴-** استاندار با هماهنگی سازمان می‌تواند مدیرکل پدافند غیرعامل استان را از بین نظامیان دارای سابقه و آشنا با حوزه پدافند غیرعامل با حفظ شغل و جایگاه سازمانی در نیروهای مسلح منصوب کند.
- تبصره ۵-** کلیه منصوبین در مشاغل پدافند غیرعامل استان‌ها بویژه مدیران کل پدافند غیرعامل موظف به گذراندن دوره‌های آموزشی پدافند غیرعامل و تداوم آن، تحت‌نظر سازمان هستند
- تبصره ۶-** جلسات شورای پدافند غیرعامل استان ماهی یکبار با حضور دوسوم اعضاء برگزار می‌شود؛ مصوبات و تصمیمات شورا با تأیید استاندار برای کلیه دستگاه‌های اجرایی استان لازم‌الاجراست.

ماده ۱۰- اداره کل پدافند غیرعامل استان

به منظور پیگیری و تحقق مأموریت‌های پدافند غیرعامل در استان، اداره کل پدافند غیرعامل استان زیر نظر معاون سیاسی، امنیتی، اجتماعی/ معاون امنیتی - انتظامی ایجاد می‌گردد؛ ساختار سازمانی و شرح وظایف تفصیلی اداره کل پدافند غیرعامل، توسط وزارت کشور با هماهنگی سازمان تهیه و ابلاغ می‌شود.

تبصره ۱- اداره کل پدافند غیرعامل استان می‌تواند در صورت نیاز برابر مقررات و دستورالعمل‌های مربوط از خدمات منابع انسانی دستگاه‌های اجرایی استان و نیروهای مسلح استفاده کند.

تبصره ۲- اداره کل پدافند غیرعامل می‌تواند از طریق سازمان و با تصویب ستاد کل نیروهای مسلح، افسران وظیفه دارای مدرک تخصصی موردنیاز را- در سقف و سهمیه مشخص شده توسط ستاد کل- بصورت آمیبه بکارگیری کند.

تبصره ۳- ارتباطات اداری و مکاتبات اداره کل پدافند غیرعامل استان در حوزه‌های استانداری و وزارت کشور از طریق سلسله مراتب وزارت کشور و در سایر حوزه‌های زیرساختی در استان، بصورت مستقیم با سازمان و دستگاه اجرایی ذی‌ربط اقدام می‌شود.

ماده ۱۱- وظایف اداره کل پدافند غیرعامل استان (دبیرخانه)

- ۱) بررسی و تنظیم طرح‌ها و پیشنهادات و اولویت‌بندی موضوعات و طرح در جلسات شورای پدافند غیرعامل استان،
- ۲) تهیه و تدوین برنامه‌های سالانه پدافند غیرعامل در راستای اهداف و راهبردهای ابلاغی سالانه سازمان،
- ۳) پیگیری ابلاغ مصوبات شورای پدافند غیرعامل استان به سازمان‌های ذی‌ربط و نظارت بر روند اجرای آنها،
- ۴) تهیه گزارش‌های مستمر و ادواری از آخرین وضعیت پدافند غیرعامل استان و انعکاس نقایص، معایب و مشکلات به شورای پدافند غیرعامل استان و وزارت کشور،
- ۵) هماهنگی جهت تشکیل جلسات شورای پدافند غیرعامل استان،
- ۶) نظارت بر عملکرد کارگروه‌های تخصصی استان،
- ۷) مستندسازی گزارش‌ها، اسناد، اطلاعات، مذاکرات و صورتجلسات شورای پدافند غیرعامل استان،
- ۸) ارسال مصوبات، روند پیشرفت و اجرای مصوبات و ارزیابی مستمر اقدامات و جلسات به وزارت کشور و سازمان،
- ۹) نظارت بر عملکرد شورای پدافند غیرعامل شهرستان‌ها،

ماده ۱۲- شورای پدافند غیرعامل شهرستان

۱) بمنظور هماهنگی، پیگیری و اجرایی نمودن اهداف پدافند غیرعامل و مصوبات کمیته دائمی در حوزه شهرستان از جمله؛ سند راهبردی پدافند غیرعامل شهری- مصوبه شماره ۱۶۰/۱/۲۰۲۲- و نظام عملیاتی پدافند مردم محور- مصوبه شماره ۱۶۰/۱/۲۰۶۰- شورای پدافند غیرعامل شهرستان در فرمانداری هر شهرستان به ریاست فرماندار و با عضویت اعضای متناظر شورای پدافند غیرعامل استان تشکیل خواهد شد.

۲) فرماندار بعنوان رئیس شورای پدافند غیرعامل شهرستان با حکم استاندار و رئیس شورای پدافند غیرعامل استان منصوب می‌شود و سایر اعضای شورای پدافند غیرعامل شهرستان با حکم فرماندار تعیین می‌شوند؛ دبیر شورا، معاون فرماندار و دبیرخانه این شورا برعهده مدیر پدافند غیرعامل فرمانداری بوده که با حکم فرماندار منصوب می‌شوند.

تبصره - این شورا هر ماه یکبار تشکیل و ضمن نظارت بر مصوبات ابلاغی از کمیته دائمی و شورای پدافند غیرعامل استان، نسبت به پیگیری و اجرای طرح‌های پدافند غیرعامل مربوط به دستگاه‌های اجرایی شهرستان اقدام می‌کند.

ماده ۱۳- کارگروه‌های تخصصی

برای شناسایی تهدیدات، مخاطرات و آسیب‌پذیری‌ها در حوزه مردم و زیرساخت‌های استان و ارائه راهکارهای مناسب به منظور کاهش آسیب‌پذیری‌ها و خسارت‌های احتمالی، ارائه نظرات کارشناسی در اجرای مصوبات شورای پدافند غیرعامل استان، فرهنگ‌سازی، اطلاع‌رسانی و اجرای برنامه‌های آموزشی برای اقشار مختلف جامعه، کارگروه‌های تخصصی زیر، در تابعیت شورای پدافند غیرعامل استان تشکیل می‌گردند؛

۱- کارگروه امنیت و دفاع (غیرعامل)

۲- کارگروه زیستی

۳- کارگروه پشتیبانی و تامین نیازهای ضروری

۴- کارگروه خدمات و امداد و نجات

۵- کارگروه سایبری و الکترونیک

۶- کارگروه حمل و نقل و جابجایی

۷) کارگروه مشارکت مردمی (مردم محور)

۸) کارگروه امور فرهنگی و اجتماعی

۹) کارگروه کالبدی و زیربنایی

۱۰) کارگروه کشاورزی و امنیت غذایی

۱۱) کارگروه حقوقی و قضایی

اعضاء و شرح وظایف کارگروه‌های تخصصی به پیوست می‌باشد.

ماده ۱۴- استاندار بعنوان رئیس شورای پدافند غیرعامل استان موظف است باتوجه

به ماهیت تهدیدات، مخاطرات و حوادث استان « قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل استان» را در حوزه‌های زیستی، شیمیایی، پرتوی و مردم‌محور تشکیل و برابر با ساختارها و نظام‌های عملیاتی مصوب کمیته‌ی دائمی اقدام کند.

شماره و تاریخ مصوبه	مصوبه کمیته دائمی	قرارگاه
شماره ۱۶۰/۱/۲۱۲۱ مورخ ۱۳۹۹/۱۱/۲۱	نظام مصون‌سازی و عملیات پدافند شیمیایی	قرارگاه پدافند شیمیایی
شماره ۱۶۰/۱/۲۰۶۰ مورخ ۱۳۹۹/۳/۲۵	نظام عملیاتی پدافند مردم محور	قرارگاه پدافند مردم محور
شماره ۱۲۷/۳/۱۵/۱۴۴ مورخ ۱۳۹۱/۰۴/۲۰	چارچوب و وظایف قرارگاه پدافند زیستی	قرارگاه پدافند زیستی
شماره ۱۲۷/۳/۱۵/۱۶۶ مورخ ۱۳۹۰/۱۱/۱۹	چارچوب و وظایف قرارگاه پدافند پرتوی	قرارگاه پدافند پرتوی

تبصره ۱- استاندار، فرمانده قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل استان و فرمانده سپاه استانی، جانشین قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل استان می‌باشند.

تبصره ۲- با حکم رئیس ستادکل نیروهای مسلح و وزیر کشور، استاندار بعنوان فرمانده قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل استان منصوب می‌گردد.

تبصره ۳- با حکم فرمانده کل سپاه و رئیس سازمان پدافند غیرعامل کشور، فرمانده سپاه استان بعنوان جانشین قرارگاه عملیاتی پدافند غیرعامل استان منصوب می‌گردد

ماده ۱۵- تصمیمات و مصوبات شورای پدافند غیرعامل استان که به تائید اکثریت اعضا شورا رسیده و توسط استاندار ابلاغ می‌شود برای کلیه دستگاه‌های اجرایی استانی لازم‌الاجرا بوده و مستنکفین از اجرای آنها به تشخیص استاندار توسط دادستان، پیگیری قضایی و وفق مقررات و قوانین امنیتی و دفاعی، اقدام قضایی مناسب انجام می‌شود.

ماده ۱۶- سازمان با همکاری دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط، اسناد تفصیلی، دستورالعمل، ضوابط و طرح‌های عملیاتی موردنیاز برای اجرای این دستورالعمل را تهیه و به دستگاه‌های اجرایی ابلاغ می‌کند.

ماده ۱۷- سازمان مسئول نظارت بر حسن اجرای این دستورالعمل بوده و هر نوع اصلاح و بازنگری برای آن، با پیشنهاد وزارت کشور و سازمان به تصویب کمیته دائمی می‌رسد.

ماده ۱۸- این تصویب‌نامه در هجده ماده و سیزده تبصره و یک پیوست در پنجاه و یکمین جلسه کمیته دائمی به تاریخ بیست و ششم اسفندماه سال یکهزار و سیصد و نود و نه هجری شمسی به تصویب رسید.

دستورالعمل اجرایی پدافند غیرعامل استان‌ها مشتمل بر ۱۸ ماده و ۱۳ تبصره و ۱ پیوست که در تاریخ ۱۳۹۹/۱۲/۲۶ در پنجاه و یکمین جلسه کمیته دائمی (شورای عالی) پدافند غیرعامل کشور به تصویب رسید، به استناد تبصره یک ماده نه اساسنامه سازمان پدافند غیرعامل کشور مصوب مقام معظم رهبری و فرماندهی کل قوا (مدظله العالی) جهت اجرا ابلاغ می‌گردد.

رئیس ستادکل نیروهای مسلح و کمیته دائمی پدافند غیرعامل کشور

سرلشکر پاسدار محمد باقری