



# روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران

شامل: قوانین - مذاکرات مجلس شورای اسلامی - رویه‌های قضایی - عهدنامه‌ها - آئیننامه‌ها

WWW.RRK.IR

WWW.DASTOUR.IR

تصویب‌نامه‌ها - تصمیم‌نامه‌ها - اساسنامه‌ها و آگهیها

تک شماره ۴۵۰۰ تومان

صفحه	دستگاه اجراء کننده	تاریخ تصویب	عنوان مندرجات (قوانین و مقررات و مصوبات آراء وحدت رویه)
۱	وزارت جهاد کشاورزی - وزارت امور اقتصادی و دارایی - سازمان برنامه و بودجه کشور - بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران	۱۴۰۰/۶/۱۷	تصویب‌نامه در خصوص واردات نود و پنج میلیون (۹۵/۰۰۰/۰۰۰) عدد تخم‌مرغ نطفه‌دار گوشتی توسط شرکت پشتیبانی امور دام کشور
۲	وزارت کشور	۱۴۰۰/۶/۱۴	تصویب‌نامه در خصوص تعیین آقای صادق خلیلیان به عنوان استاندار خوزستان
۲	وزارت امور اقتصادی و دارایی - وزارت میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی - سازمان برنامه و بودجه کشور - بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران	۱۴۰۰/۶/۱۷	تصویب‌نامه در خصوص الحاق تبصره (۲) به ماده (۵) آیین‌نامه اجرایی بند (ل) ماده (۲۸) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
۲	وزارت کشور - وزارت راه و شهرسازی - وزارت امور اقتصادی و دارایی - سازمان برنامه و بودجه کشور	۱۴۰۰/۵/۲۴	آیین‌نامه اجرایی بند (ز) تبصره (۸) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور
۲	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات - وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی - سازمان انرژی اتمی ایران - سازمان حفاظت محیط زیست - سازمان ملی استاندارد ایران	۱۴۰۰/۶/۱۴	اصلاح ماده (۳) تصویب‌نامه شماره ۳۶۵۷۰/ت/۵۵۵۹۳۹-هـ مورخ ۱۴۰۰/۴/۵
۲	استانداری همدان	۱۴۰۰/۴/۵	رأی شماره ۱۱۴۲ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری با موضوع: ابطال نامه شماره ۱۳۹۹/۷/۸ - ۹۵/۱۲/۳۰۵/۷۰۴۸۹ - مدیر کل اداری و مالی استانداری همدان
۴	شعب دیوان عدالت و سایر مراجع داری	۱۴۰۰/۴/۸	رأی شماره ۱۰۷۵ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری با موضوع: اعلام تعارض پرداخت مابه‌التفاوت مستمری بازنشستگی ناشی از ارتقای شغلی و افزایش حقوق از زمان برقراری مستمری بازنشستگی

وزارت جهاد کشاورزی طی شش ماهه دوم سال ۱۴۰۰ اقدام نماید. شرکت مذکور می‌تواند به منظور تسریع در امور از ظرفیت شرکت‌های خصوصی دارای اهلیت استفاده نماید و مسئولیت این امر به عهده شرکت پشتیبانی امور دام کشور خواهد بود.

۲- بانک کشاورزی معادل دوازده هزار و پانصد میلیارد (۱۲۵۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰) ریال بابت اجرای تأمین جوجه یک‌روزه در اختیار شرکت پشتیبانی امور دام کشور قرار دهد. سازمان برنامه و بودجه کشور مکلف است با اعلام شرکت پشتیبانی امور دام کشور و پس از تأیید سازمان حسابرسی، مابه‌التفاوت قیمت مصوب جهت فروش و قیمت تمام‌شده را تأمین و پرداخت کند.

۳- سازمان برنامه و بودجه کشور موظف است اصل و سود تسهیلات و هزینه‌های تبعی را تعهد و تضمین کند.

۴- شرکت پشتیبانی امور دام کشور موظف است تسهیلات دریافتی را در سررسید مقرر از محل فروش محصولات خریداری‌شده و ضرر و زیان دریافتی پرداخت نماید.

۵- بانک کشاورزی در پرداخت تسهیلات به شرکت مذکور تسهیل و تسریع نماید. معاون اول رئیس‌جمهور - محمد مخبر

## قوانین و مقررات عمومی

۱۴۰۰/۶/۲۱

شماره ۶۳۷۳۷/ت/۴۲-۵۹۰هـ

تصویب‌نامه در خصوص واردات نود و پنج میلیون (۹۵/۰۰۰/۰۰۰) عدد تخم‌مرغ نطفه‌دار گوشتی توسط شرکت پشتیبانی امور دام کشور

وزارت جهاد کشاورزی - وزارت امور اقتصادی و دارایی

سازمان برنامه و بودجه کشور - بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران

هیأت وزیران در جلسه ۱۴۰۰/۶/۱۷ به پیشنهاد شماره ۰۲۰/۱۱۸۲۴ مورخ ۱۴۰۰/۶/۱۷ وزارت جهاد کشاورزی و به استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران تصویب کرد:

۱- شرکت پشتیبانی امور دام کشور مجاز است نسبت به واردات نود و پنج میلیون (۹۵/۰۰۰/۰۰۰) عدد تخم‌مرغ نطفه‌دار گوشتی مورد نیاز کشور در قالب برنامه زمان‌بندی

شماره ۶/۱۹۵۷/۵۹۱۷۰هـ

۱۴۰۰/۶/۱۶

**تصویب نامه در خصوص تعیین آقای صادق خلیلیان به عنوان استاندار خوزستان**  
وزارت کشور

هیأت وزیران در جلسه ۱۴۰۰/۶/۱۴ به پیشنهاد وزارت کشور و به استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران تصویب کرد:

آقای صادق خلیلیان به عنوان استاندار خوزستان تعیین می شود.

معاون اول رئیس جمهور - محمد مخبر

شماره ۶/۳۷۳۳/۵۷۷۴۸هـ

۱۴۰۰/۶/۲۱

**تصویب نامه در خصوص الحاق تبصره (۲) به ماده (۵) آیین نامه اجرایی بند (ل) ماده (۲۸) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)**

وزارت امور اقتصادی و دارایی - وزارت میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی

سازمان برنامه و بودجه کشور - بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران

هیأت وزیران در جلسه ۱۴۰۰/۶/۱۷ به پیشنهاد شماره ۱۴۰۰/۲۱۰۰/۵۲۶۴ مورخ

۱۴۰۰/۳/۴ وزارت میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی و به استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران تصویب کرد:

متن زیر به عنوان تبصره (۲) به ماده (۵) آیین نامه اجرایی بند (ل) ماده (۲۸) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) موضوع تصویب نامه شماره ۱۳۴۱۱۸/ت/۵۲۹۹۱هـ مورخ ۱۳۹۵/۱۰/۲۹ الحاق و تبصره قبلی به عنوان تبصره (۱) تلقی می شود:

**تبصره ۲-** در مواردی که اعطای تسهیلات توسط بانک دیگر از منابع داخلی داده شده یا می شود، تایید فنی و اقتصادی از سوی پرداخت کننده تسهیلات و پرداخت یارانه توسط بانک عامل از محل اعتبارات آیین نامه براساس گزارش پیشرفت طرح است که بانک پرداخت کننده تسهیلات ارایه می نماید.

معاون اول رئیس جمهور - محمد مخبر

شماره ۶/۲۸۸۱/۵۸۸۵۷هـ

۱۴۰۰/۶/۲۰

وزارت کشور - وزارت راه و شهرسازی

وزارت امور اقتصادی و دارایی

سازمان برنامه و بودجه کشور

هیأت وزیران در جلسه ۱۴۰۰/۵/۲۴ به پیشنهاد مشترک سازمان برنامه و بودجه کشور و وزارت کشور و وزارت راه و شهرسازی و به استناد بند (ز) تبصره (۸) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور، آیین نامه اجرایی بند یادشده را به شرح زیر تصویب کرد:

**آیین نامه اجرایی بند (ز) تبصره (۸) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور**

**ماده ۱-** در این آیین نامه، اصطلاحات زیر در معانی مشروح مربوط به کار می روند:

۱- محدوده شهر: حد کالبدی موجود شهر و توسعه آتی در دوره طرح جامع. تا تهیه طرح مذکور در طرح هادی شهر، ضوابط و مقررات شهرسازی در آن لازم الاجرا می باشد (ملاک استفاده از این تعریف، شامل شهرهایی است که در آخرین طرح مصوب جامع و یا تفصیلی، سکونت گاه های غیررسمی جزء حریم شهر شناسایی شده است).

۲- حریم شهر: قسمتی از اراضی بلافصل پیرامون محدوده شهر که نظارت و واپایش (کنترل) شهرداری در آن ضرورت دارد و از مرز تقسیمات کشور شهرستان و بخش مربوط تجاوز ننماید.

۳- محدوده روستا: محدوده ای شامل بافت موجود روستا و گسترش آتی آن در دوره طرح هادی روستایی که با رعایت مصوبات طرح های بالادست تهیه و به تصویب مرجع قانونی مربوط می رسد.

۴- محله: سکونت گاه غیررسمی یا حاشیه نشین شناسایی شده واقع در محدوده و حریم شهر (براساس قانون تعاریف محدوده و حریم شهر) که توسط ستاد ملی بازآفرینی شهری پایدار تا پایان سال ۱۳۹۹ تصویب شده است.

**ماده ۲-** سازمان مدیریت و برنامه ریزی هر استان مکلف است نسبت سهم جمعیتی ساکن مناطق موضوع این آیین نامه واقع در حریم و خارج از حریم شهرها و محدوده روستاها به جمعیت استان را به سازمان امور مالیاتی کشور اعلام نماید.

**ماده ۳-** سازمان امور مالیاتی کشور مکلف است سهم منابع موضوع ماده (۲) این آیین نامه را از محل درآمد حاصل از عوارض جزء (۱) بند (ب) ماده (۶) قانون برنامه

پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران حداکثر تا پانزدهم ماه بعد بر اساس آمار جمعیتی تأییدشده توسط سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان، به حساب تمرکز وجوه استان که نزد خزانه داری کل کشور ایجاد می شود، واریز نماید. سازمان امور مالیاتی کشور مکلف است تا قبل از پایان مهلت تعیین شده، نسبت به واریز علی الحساب یک درصد (۱٪) از وصولی موضوع جزء (۱) بند (ب) ماده (۶) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران اقدام و پس از اعلام سهم موضوع ماده (۲) این آیین نامه نسبت به تسویه بدهی یا مزاد واریزی از ابتدای سال در اولین پرداخت اقدام نماید.

**ماده ۴-** پروژه های منتخب موضوع این آیین نامه باید زودبازده و یکساله باشد. پروژه ها به پیشنهاد دستگاه اجرایی استان و با هماهنگی سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان احصا و پس از تأیید شورای توسعه و برنامه ریزی استان قابل اجرا است.

**تبصره ۱-** شورای توسعه و برنامه ریزی هر استان مکلف به انطباق و اولویت پروژه های نیمه تمام مصوب ستاد ملی بازآفرینی شهری پایدار است.

**تبصره ۲-** دستگاه اجرایی استان موظف به مبادله موافقتنامه براساس ضوابط اجرایی قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور است.

**ماده ۵-** سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان مسئول حسن اجرای این آیین نامه بوده و مکلف است گزارش عملکرد این آیین نامه را در مقاطع زمانی سه ماهه به وزارت کشور (سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور)، وزارت راه و شهرسازی (ستاد ملی بازآفرینی شهری پایدار) و سازمان برنامه و بودجه کشور ارایه نماید.

معاون اول رئیس جمهور - محمد مخبر

شماره ۶/۱۹۵۵/۵۹۱۰هـ

۱۴۰۰/۶/۱۶

**اصلاح ماده (۳) تصویب نامه شماره ۳۶۵۷۰/ت/۵۵۹۳۹هـ**

مورخ ۱۴۰۰/۴/۵

وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات - وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی

سازمان انرژی اتمی ایران - سازمان حفاظت محیط زیست

سازمان ملی استاندارد ایران

هیأت وزیران در جلسه ۱۴۰۰/۶/۱۴ به پیشنهاد شماره ۴۶۰۸۲/۵۳۵۵۶ مورخ ۱۴۰۰/۵/۱۹ معاونت حقوقی رییس جمهور و به استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران تصویب کرد:

در ماده (۳) تصویب نامه شماره ۳۶۵۷۰/ت/۵۵۹۳۹هـ مورخ ۱۴۰۰/۴/۵ عبارت "تعیین می شود" به عبارت "با همکاری دستگاه های موضوع ماده (۳۰) قانون هوای پاک تنظیم و به تصویب هیأت وزیران می رسد" اصلاح می شود.

معاون اول رئیس جمهور - محمد مخبر

شماره ۹۹۰۲۶۷۴

۱۴۰۰/۵/۵

بسمه تعالی

جناب آقای اکبر پور

رئیس محترم هیأت مدیره و مدیرعامل محترم روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران

با سلام

یک نسخه از رأی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به شماره دادنامه ۱۴۰۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۱۱۴۲ مورخ ۱۴۰۰/۴/۵ با موضوع: «ابطال نامه شماره ۱۳۹۹/۷/۸ - ۹۵/۱۲/۳۰۵/۷۰۴۸۹ مدیر کل اداری و مالی استانداری همدان» جهت درج در روزنامه رسمی به پیوست ارسال می گردد.

مدیرکل هیأت عمومی و هیأت های تخصصی دیوان عدالت اداری - یدالله اسمعیلی فرد

تاریخ دادنامه: ۱۴۰۰/۴/۵ شماره دادنامه: ۱۱۴۲ شماره پرونده: ۹۹۰۲۶۷۴

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکي: خانم فاطمه رضانی

موضوع شکایت و خواسته: ابطال نامه شماره ۱۳۹۹/۷/۸ - ۹۵/۱۲/۳۰۵/۷۰۴۸۹ مدیرکل اداری و مالی استانداری همدان

گردش کار: شاکي به موجب دادخواستی ابطال نامه شماره ۹۵/۱۲/۳۰۵/۷۰۴۸۹ - ۱۳۹۹/۷/۸ مدیرکل اداری و مالی استانداری همدان را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که:

"مدیرکل اداری و مالی در مرقومه انشائی به این مفاد قانونی ۱- بند (الف) ماده ۱۰۳ قانون مدیریت خدمات کشوری، ۲- بند (ر) ماده ۸۷ برنامه ششم توسعه استناد نموده

نارضایتی و پیگیریهای این قشر منجر به صدور نامه ۹۰۳۶/۴۶۲۲/۳۱۰۰ - ۱۳۹۹/۶/۲۵ از سوی دادستان استان گردید، در نامه مارالذکر دادستان خطاب به شهرداری همدان با استناد به قوانین و مقررات، چنین مرقوم داشتند: «نظر به اینکه برخی کارکنان جانباز و ایثارگر آن شهرداری اخیراً بدون توجه به قوانین و مقررات خاص ایثارگران بازنشسته شده‌اند و حقوق قانونی ایشان تضییع گردیده است. بنابراین و در اجرای بند ۳ ماده ۲ دستورالعمل نظارت و پیگیری حقوق عامه و بند ۲ اصل ۱۵۶ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و با استناد به بند (ر) ماده ۸۷ قانون برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی و بند (الف) ماده ۱۰۳ قانون مدیریت خدمات کشوری و مواد ۱، ۲ و ۲۸ قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران و مواد ۳۶ و ۹۹ آیین‌نامه استخدامی شهرداریها مصوب ۱۳۸۱ هیأت وزیران، اخطار می‌نماید به قید فوریت نسبت به لغو احکام بازنشستگی کارکنان ایثارگری که کمتر از ۳۵ سال خدمت کرده‌اند و بدون تمایل خودشان بازنشسته شده‌اند و اعاده حقوق قانونی و شروع ایشان و اعاده به خدمت اقدام و نتیجه را اعلام فرمایید. بدیهی است جلوگیری از اجرای قوانین مملکتی به موجب ماده ۵۷۶ قانون مجازات اسلامی (تعزیرات) جرم بوده و مرتکب، تحت تعقیب کیفری قرار می‌گیرد». لذا بعد از صدور نامه دادستان، مدیرکل اداری و مالی این استانداری نظر به پیگیریهای کارکنان ایثارگر و در جهت حمایت از این قشر عزیز، اقدام به صدور نامه شماره ۱۳۹۹/۷/۸ - ۹۵/۱۲/۳۰۵/۷۰۴۸۹ نمود و کارکنان شهرداریها را مشمول بند (الف) ماده ۱۰۳ قانون مدیریت خدمات کشوری و متعاقب آن بند (ر) ماده ۸۷ قانون برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی مبنی بر ادامه خدمت کارکنان شهرداریها تا ۳۵ سال خدمت نمود. لذا با عنایت به مراتب فوق صدور قرار رد دادخواست مورد استدعاست. هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۴۰۰/۴/۵ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

### رأی هیأت عمومی

اولاً: هر چند حکم ماده ۱۰۳ قانون مدیریت خدمات کشوری به کارکنان ایثارگر شهرداریها به جهت حکم ماده ۱۱۷ قانون مذکور تسری ندارد و دادنامه شماره ۹۸۰۹۹۷۰۹۰۶۰۱۰۶۶۰ - ۱۳۹۸/۹/۳۰ هیأت تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری موید این نظر است لیکن از آنجایی که به موجب بند (ر) ماده ۸۷ قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب سال ۱۳۹۵ مقرر شده: «ایثارگرانی که به موجب قوانین و مقررات مربوط از امتیاز یک مقطع تحصیلی بالاتر بهره‌مند می‌باشند با داشتن مدرک کارشناسی، مشمول بند (الف) ماده (۱۰۳) قانون مدیریت خدمات کشوری بوده و می‌توانند تا سی و پنج سال خدمت کنند.» بنابراین مستفاد می‌شود ایثارگران مشمول بهره‌مندی از امتیازات یک مقطع تحصیلی بالاتر در صورت داشتن مدرک کارشناسی و صرف نظر از اینکه مشمول قانون مدیریت خدمات کشوری هستند یا خیر، از جمله کارکنان شهرداریها، به موجب بند (ر) ماده ۸۷ قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مشمول حکم مقرر در بند (الف) ماده ۱۰۳ قانون مدیریت خدمات کشوری شده‌اند. ثانیاً: ماده ۱۰۳ قانون مدیریت خدمات کشوری مقرر داشته: «دستگاه اجرایی با داشتن یکی از شرایط زیر می‌تواند کارمند خود را بازنشسته نماید: الف) حداقل سی سال سابقه خدمت برای مشاغل غیرتخصصی و سی و پنج سال برای مشاغل تخصصی با تحصیلات دانشگاهی کارشناسی ارشد و بالاتر با درخواست کارمند برای سنوات بالاتر از ۳۰ سال. تبصره - ایثارگرانی که به موجب قوانین و مقررات مربوط از امتیاز یک مقطع تحصیلی بالاتر برخوردارند نیز با داشتن مدرک کارشناسی، مشمول حکم این ماده می‌باشند و می‌توانند تا سی و پنج سال خدمت نمایند.» مستفاد از حکم مقرر در این ماده در صورت وجود شرایط مقرر در ماده ۱۰۳ مذکور دستگاه اجرایی نمی‌تواند بدون درخواست کارمند (اعم از کارکنان ایثارگر و غیرایثارگر) قبل از پایان ۳۵ سال خدمت وی را بازنشسته کند، بنابراین چنانچه کارمند بنا به اختیار خود قبل از ۳۵ سال خدمت بازنشسته شده باشد و یا به جهت قانونی دیگری از خدمت منفک شده باشد یا اشتغال وی در مشاغل تخصصی دستگاه نباشد، ادامه خدمت ۳۵ ساله مذکور شامل حال وی نمی‌گردد. همچنین در مورد رزمندگان با حداقل شش ماه حضور داوطلبانه در جبهه که با استفاده از مزایای یک مقطع تحصیلی بالاتر مشمول حکم فوق قرار گرفته‌اند، این امر با توجه به رأی وحدت رویه شماره ۱۸۴۴ الی ۱۸۵۹ - ۱۳۹۹/۱۱/۲۸، از تاریخ لازم‌الاجرا شدن قانون تفسیر جزء (۶) بند (ث) ماده ۸۸ قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (۱۳۹۸/۲/۲۲) به بعد قابلیت اعمال دارد. بدیهی است حکم این ماده منصرف از بهره‌مندی از مزایای «اعاده به خدمت» جانبازان و آزادگان موضوع

است که مواد مذکور در خصوص کارکنان شهرداری خروج موضوعی داشته که توضیح آن به شرح ذیل می‌باشد. همان گونه که مستحضردید به استناد ماده ۱۱۷ قانون مدیریت خدمات کشوری، نهادهای عمومی غیردولتی همانند شهرداریها از شمول قانون مارالذکر در امور استخدامی مستثنی شده‌اند. به طوری که این امر نیز در رأی ۶۶۰ - ۱۳۹۸/۹/۳۰ هیأت تخصصی استخدامی آن دیوان و رأی وحدت رویه ۸۷ الی ۹۱ - ۱۳۹۸/۱/۲۷ هیأت عمومی آن دیوان مورد تأیید و تصریح قرار گرفته است. در خصوص بند (ر) ماده ۸۷ قانون برنامه ششم نیز برابر بخشنامه شماره ۱۴۷۸۷ - ۱۳۹۶/۴/۲۶ ابلاغی سازمان شهرداریها و دهیاریهای کشور که کارکنان شهرداریها را مشمول بند (ر) ماده ۸۷ قانون مذکور ندانسته و مراتب طی دادنامه شماره ۶۶۰ - ۱۳۹۸/۹/۲۹ هیأت تخصصی دیوان عدالت اداری مغایر با قانون تشخیص داده نشده است، نیز موید عدم شمول بند (الف) ماده ۱۰۳ قانون مدیریت خدمات کشوری و متعاقباً عدم شمول بند (ر) ماده ۸۷ قانون مذکور در خصوص کارکنان شهرداریها می‌باشد. لذا اجرای بخشنامه مذکور به دلیل عدم مغایرت با قانون در حال حاضر لازم‌الاجراست.

شعب دیوان طی دادنامه‌های متعددی از جمله دادنامه شماره ۵۱۸ شعبه ۴۵ آن دیوان صراحتاً عدم شمول بند (الف) ماده ۱۰۳ قانون مدیریت خدمات کشوری، بند (ر) ماده ۸۷ قانون برنامه ششم توسعه را مشمول کارکنان شهرداریها ندانسته و اقدام به رد شکایت متقاضیانی که خواهان ادامه خدمت تا ۳۵ سال بوده‌اند را نموده است. به استناد ماده واحده لایحه قانونی شمول قانون استخدام کشوری درباره کارکنان شهرداریهای سراسر کشور مصوب ۱۳۵۸/۷/۱۹ کارکنان شهرداری از جهت امور استخدامی و بازنشستگی خود مشمول قانون مزبور و قانون اصلاح مقررات بازنشستگی و وظیفه قانون استخدام کشوری مصوب سال ۱۳۶۸ می‌باشند که با ملاحظه شرایط بازنشستگی و مواد ۷۴ الی ۷۷ این قانون مارالذکر و ماده ۲ قانون اصلاح مقررات بازنشستگی هیچ قیدی در خصوص خدمت ۳۵ ساله برای کارکنان اعم از لیسانس، فوق لیسانس و دکتری نیامده است. لذا ادامه خدمت ۳۵ ساله کارکنان ایثارگر شهرداری اساساً فاقد مبناست. با عنایت به اینکه احکام بازنشستگی کارکنان شهرداری به استناد ماده ۲ «قانون مقررات بازنشستگی و وظیفه قانون استخدام کشوری» توسط صندوق بازنشستگی کشوری صادر شده است. لذا ممانعت از صدور احکام بازنشستگی، ابطال و بازگشت به کار این افراد (کارکنان شهرداریها) به همراه پرداخت حقوق و مزایا موجب تضییع حقوق شهرداری خواهد شد که جبران آن در آینده غیرممکن است. بنابراین با عنایت به اینکه نامه مدیرکل اداری و مالی استانداری همدان موجب گسترش قلمرو بند (الف) ماده ۱۰۳ قانون مدیریت خدمات کشوری و بند (ر) ماده ۸۷ قانون برنامه ششم توسعه مبنی بر ادامه خدمت کارکنان شهرداری تا سقف ۳۵ سال شده است این در حالیست که هرگونه توسعه، محدودیت، ممنوعیت و ابطال تصمیمات باید منبعت از حکم قانونگذار و یا مقام مآذون از قبل قانونگذار باشد حال آن که دستور گسترش قلمرو قانون و ابطال احکام بازنشستگی کارکنان شهرداری، مغایر قانون استخدام کشوری به عنوان قانون صالح در امور استخدامی و بازنشستگی کارکنان شهرداری می‌باشد. لذا ابطال مقرر مورد استدعاست.

متن مقرر مورد شکایت به شرح زیر است:

«مدیرکل محترم دفتر بازرسی، مدیریت عملکرد و امور حقوقی

موضوع: ادامه خدمت

سلام علیکم

احتراماً با عنایت به تصریح بند (الف) ماده ۱۰۳ قانون مدیریت خدمات کشوری و بند (ر) ماده ۸۷ قانون برنامه ششم توسعه مبنی بر مجوز شمولیت ادامه خدمت کارکنان جانباز و ایثارگر شهرداریها تا سقف ۳۵ سال، دستور فرمایید به استناد مواد مذکور نسبت به ادامه خدمت کارکنان شهرداریها و تکمیل خدمت ۳۵ ساله و ابطال احکام بازنشستگی اقدام لازم معمول نمایند. - مدیرکل اداری و مالی استانداری همدان

در پاسخ به شکایت مذکور مدیرکل دفتر بازرسی، مدیریت عملکرد و امور حقوقی استانداری همدان به موجب لایحه شماره ۹۵/۱۲/۳۰۵/۱۲۵۱۳۳ - ۱۳۹۹/۱۱/۲۶ توضیح داده است که:

«شهرداریهای استان همدان علی‌رغم اعتراض تعدادی از کارکنان جانباز و ایثارگر خود با سابقه بیش از ۳۰ سال که احکام بازنشستگی آنها صادر شده بود، با توجه به استثنای نهادهای عمومی غیردولتی (از جمله شهرداریها) از شمول مقررات استخدامی (از جمله بازنشستگی) و با توجه به ماده ۱۱۷ قانون مدیریت خدمات کشوری، بخشنامه ۱۴۷۸۷ - ۱۳۹۶/۴/۲۶ سازمان شهرداریها و دهیاریهای کشور، دادنامه ۶۶۰ - ۱۳۹۸/۹/۳۰ هیأت تخصصی استخدامی آن دیوان، آرای وحدت رویه ۶۵ و ۶۶ - ۱۳۹۱/۲/۱۱، ۸۷ الی ۹۱ - ۱۳۹۸/۱/۲۷ آن هیأت، اصرار به صدور احکام بازنشستگی کارکنان ایثارگر خود که دارای بیش از ۳۰ سال سابقه خدمت بودند، داشت. به طوری که

رای شماره ۱۳۹۷/۹/۲۵ - ۹۷۰۹۹۷۰۹۰۱۱۰۳۲۰۳ به موجب دادنامه شماره ۹۸۰۹۹۷۰۹۵۶۹۰۰۲۷۸ در شعبه ۲۰ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری با ایجاد اصلاحاتی به شرح زیر تأیید شده است:

نظر به اینکه اعتراضات تجدیدنظرخواه به کیفیتی نیست که اساس استنباط شعبه بدوی رامحدوش نماید و یا سبب تزلزل و نتیجتاً نقض رأی معترض به شود و از آنجایی که دادنامه مورد اعتراض منطبق با موازین قانونی صادر شده است و از جهت رعایت اصول و قواعد دادرسی نیز عاری از اشکال و ایراد می‌باشد. زیرا شاکی از زمان ارتقاء گروه مستحق افزایش مستمری و دریافت مابه‌التفاوت آن گردیده و دلیلی بر اعمال افزایش و پرداخت مستمری از تاریخ وصول حق بیمه موجب تضییع حقوق استقرار یافته شاکی می‌گردد فاقد وجهت قانونی است. لذا با رد تقاضای تجدیدنظرخواهی سازمان تأمین اجتماعی و قبول ایراد شاکی نسبت به تاریخ اعلامی از سوی شعبه بدوی دیوان با استناد به ماده ۷۱ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری رأی معترض به با اصلاح تاریخ ۱۳۹۲/۱۲/۱ به ۱۳۹۲/۱۱/۱ نتیجتاً تأیید و استوار می‌گردد. رأی صادره قطعی است.

ب: شعبه ۴۹ بدوی دیوان عدالت اداری در رسیدگی به پرونده شماره ۹۷۰۹۹۸۰۹۰۳۵۰۰۲۵۳ با موضوع دادخواست آقای فرشید بختیاری به طرفیت اداره کل تأمین اجتماعی استان ایلام و به خواسته الزام به پرداخت مابه‌التفاوت مستمری به موجب دادنامه شماره ۹۸۰۹۹۷۰۹۰۳۵۰۲۸۶۹ - ۹۸۰۹۹۸/۸/۲۸ به شرح زیر رأی صادر کرده است:

نظر به اینکه وصول حق بیمه از کارفرما برای سازمان به منزله قبول لیست و تأیید لیست توسط کارفرما بوده لذا از این زمان پرداخت مزایا برای سازمان دارای محمل قانونی است و دلیلی بر اجابت خواسته شاکی وجود ندارد بنا به مراتب فوق مستند به مفهوم مخالف مواد ۱۰ و ۱۱ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری حکم به رد شکایت شاکی صادر می‌گردد. این رأی وفق ماده ۶۵ قانون دیوان ظرف مدت بیست روز قابل تجدیدنظرخواهی در شعب تجدیدنظر دیوان عدالت اداری می‌باشد.

رای مذکور به موجب دادنامه شماره ۹۸۰۹۹۷۰۹۵۶۹۰۳۵۲۷ - ۹۸۰۹۹۸/۱۱/۱۹ در شعبه ۲۰ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری به جهت انقضای مهلت قانونی درخواست تجدیدنظرخواهی، تأیید شده است.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۴۰۰/۴/۸ با حضور معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

### رای هیأت عمومی

الف - تعارض در آراء محرز است.

ب - براساس مواد ۲، ۳۶، ۴۹ و ۵۰ قانون تأمین اجتماعی، پرداخت حق بیمه از مطالبات ممتاز سازمان تأمین اجتماعی است و کارفرما مسئول پرداخت حق بیمه است و تأخیر در پرداخت حق بیمه موجب تضییع حقوق بازماندگان نخواهد شد. ضمن آن که ماده ۵۰ قانون مذکور و آرای صادر شده از هیأت‌های حل اختلاف کار لازم‌الاتباع بوده و صرف نظر از اینکه حق بیمه در گذشته یا حال حاضر یا در آینده پرداخت شود، کاشف از تعلق مستمری به شاکی از تاریخ فوت مورث است. به علاوه، براساس قسمت آخر ماده ۳۶ قانون تأمین اجتماعی مصوب سال ۱۳۵۴: «... تأخیر کارفرما در پرداخت حق بیمه یا عدم پرداخت آن رافع مسئولیت و تعهدات سازمان در مقابل بیمه شده نخواهد بود» و بر همین اساس، عدم پرداخت حق بیمه از سوی کارفرما نمی‌تواند مانع برخورداری بیمه‌شدگان از حقوق مکتسبه ناشی از اشتغال آنها گردد. بنا به مراتب فوق، دادنامه‌های شماره ۹۷۰۹۹۷۰۹۰۱۱۰۳۳۰۱ - ۹۷۰۹۹۷/۹/۲۷ (صادر از شعبه ۶۱ بدوی دیوان عدالت اداری) که به موجب دادنامه شماره ۹۸۰۹۹۷۰۹۵۶۹۰۱۹۲۵ - ۹۸۰۹۹۸/۷/۱۷ (صادر از شعبه ۲۰ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری) تأیید گردیده و شماره ۹۷۰۹۹۷۰۹۰۱۱۰۳۲۰۳ - ۹۷۰۹۹۷/۹/۲۵ (صادر از شعبه ۶۱ بدوی دیوان عدالت اداری) که به موجب دادنامه شماره ۹۸۰۹۹۷۰۹۵۶۹۰۰۲۷۸ - ۱۳۹۸/۲/۴ (صادر از شعبه ۲۰ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری) تأیید شده و بر مبنای پرداخت مابه‌التفاوت مستمری بازنشستگی ناشی از ارتقای شغلی و افزایش حقوق از زمان برقراری مستمری بازنشستگی اصدار یافته‌اند، صحیح و مطابق با قوانین و مقررات تشخیص داده می‌شوند. این رأی به استناد بند ۲ ماده ۱۲ و ماده ۸۹ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ برای شعب دیوان عدالت اداری و سایر مراجع اداری مربوط در موارد مشابه لازم‌الاتباع است.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

معاون قضایی دیوان عدالت اداری - مهدی دربین

بندهای (چ) و (ز) ماده ۸۷ قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران می‌باشد. بنابراین هر چند ایثارگران شاغل در شهرداری نیز مشمول حکم مقرر در بند (ر) ماده ۸۷ قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران هستند و از این جهت نامه شماره ۹۵/۱۲/۳۰۵/۷۰۴۸۹ - ۱۳۹۹/۷/۸ مدیرکل اداری و مالی استانداری همدان مغایر قانون نمی‌باشد لیکن از آنجایی که در نامه مورد شکایت بدون در نظر گرفتن شرایط مقرر در ماده ۱۰۳ قانون مدیریت خدمات کشوری به طور مطلق، ادامه خدمت کارکنان شهرداری‌ها و تکمیل خدمت ۳۵ ساله و ابطال احکام بازنشستگی آنها را مقرر داشته، اطلاق آن در مواردی که کارمند ایثارگر بنا به جهات قانونی بازنشسته شده باشد یا شغل وی تخصصی نباشد و در مورد رزمندگانی که بازنشستگی آنها مربوط به قبل از تاریخ لازم‌الاجرا شدن قانون تفسیر جزء ۶ بند (ث) ماده ۸۸ قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران می‌باشد، مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ ابطال می‌شود.

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری - محمد مصدق

شماره ۹۹۰۱۱۱۱

۱۴۰۰/۵/۵

بسمه تعالی

جناب آقای اکبرپور

رئیس محترم هیأت‌مدیره و مدیرعامل محترم روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران با سلام

یک نسخه از رأی هیأت‌عمومی دیوان عدالت اداری به شماره دادنامه ۹۸۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۱۰۷۵ مورخ ۱۴۰۰/۴/۸ با موضوع: «اعلام تعارض پرداخت مابه‌التفاوت مستمری بازنشستگی ناشی از ارتقای شغلی و افزایش حقوق از زمان برقراری مستمری بازنشستگی» جهت درج در روزنامه رسمی به پیوست ارسال می‌گردد. مدیرکل هیأت‌عمومی و هیأت‌های تخصصی دیوان عدالت اداری - یدالله اسمعیلی فرد

تاریخ دادنامه: ۱۴۰۰/۴/۸ شماره دادنامه: ۱۰۷۵ شماره پرونده: ۹۹۰۱۱۱۱

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

اعلام‌کننده تعارض: آقای فرشید بختیاری

موضوع: اعلام تعارض در آراء صادر شده از شعب دیوان عدالت اداری

گرددش کار: در خصوص دادخواست اشخاص به خواسته الزام به پرداخت مابه‌التفاوت افزایش مستمری بازنشستگی از تاریخ برقراری مستمری به جای تاریخ پرداخت حق بیمه، شعب دیوان عدالت اداری آراء متفاوتی صادر کرده‌اند. گرددش کار پرونده‌ها و مشروح آراء به قرار زیر است:

الف: شعبه ۶۱ بدوی دیوان عدالت اداری در رسیدگی به پرونده‌های شماره ۹۶۰۹۹۸۰۹۰۱۱۰۲۷۳۸ و ۹۶۰۹۹۸۰۹۰۱۱۰۲۵۶۳ علی‌نژادمظفری و نظر مهدوی به طرفیت سازمان تأمین اجتماعی استان ایلام و به خواسته الزام به پرداخت مابه‌التفاوت افزایش مستمری از تاریخ‌های ۱۳۹۴/۶/۱ و ۱۳۹۲/۱۲/۱ به موجب دادنامه‌های شماره ۹۷۰۹۹۷۰۹۰۱۱۰۳۳۰۱ - ۱۳۹۷/۹/۲۷ و ۱۳۹۷/۹/۲۵ به شرح زیر رأی صادر کرده است: در خصوص دادخواست‌های آقایان علی‌نژادمظفری و نظر مهدوی به طرفیت سازمان تأمین اجتماعی استان ایلام به خواسته به پرداخت مابه‌التفاوت افزایش مستمری از تاریخ برقراری مستمری ۱۳۹۴/۶/۱ و ۱۳۹۲/۱۲/۱ با توجه به مفاد دادخواست تقدیمی و لایحه خوانده، نظر به اینکه شرکت مخابرات به عنوان کارفرما محکوم به ارتقاء گروه شغلی خواهان از ۱۳ به ۱۴ و از ۱۷ به ۱۸ شده است و حق بیمه نیز توسط مخابرات پرداخت شده است بنابراین خواهان مستحق استفاده از مزایا از تاریخ ارتقاء گروه یعنی ۱۳۹۴/۶/۱ و ۱۳۹۲/۱۲/۱ می‌باشند و اقدام سازمان تأمین اجتماعی به برقراری افزایش بازنشستگی خواهان از تاریخ ۱۳۹۶/۱۰/۴ و ۱۳۹۶/۱۱/۱ موجب تضییع حق خواهان شده است بنابراین خواهان مستحق و وارد تشخیص و به استناد ماده ۱۱ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری حکم به محکومیت سازمان تأمین اجتماعی به پرداخت مابه‌التفاوت افزایش مستمری از تاریخ ۱۳۹۴/۶/۱ و ۱۳۹۲/۱۲/۱ می‌نماید. رأی صادر شده ظرف بیست روز پس از ابلاغ قابل تجدیدنظرخواهی در شعب تجدیدنظر دیوان عدالت اداری است.

رای شماره ۹۷۰۹۹۷۰۹۰۱۱۰۳۳۰۱ - ۹۷۰۹۹۷/۹/۲۷ به موجب دادنامه شماره ۹۸۰۹۹۷۰۹۵۶۹۰۱۹۲۵ در شعبه ۲۰ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری تأیید شده است.