



شنبه سی ام بهمن ماه ۱۴۰۰

سال هفتاد و هشتم شماره ۲۲۴۰۹

# روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران

شامل: قوانین - مذاکرات مجلس شورای اسلامی - رویه های قضائی - عهدنامه ها - آئیننامه ها

WWW.RRK.IR

WWW.DASTOUR.IR

تصویب نامه ها - تصمیم نامه ها - اساسنامه ها و آگهیها

تک شماره ۴۵۰۰ تومان

صفحه	دستگاه اجراء کننده	تاریخ تصویب	عنوان مندرجات (قوانین و مقررات و مصوبات آراء وحدت رویه)
۱	قوه قضائیه	۱۴۰۰/۱۱/۲۵	بخشنامه قوه قضائیه در خصوص اعطای مرخصی به زندانیان به مناسبت فرا رسیدن اعیاد رجبیه و ماه شعبان
۲	سازمان برنامه و بودجه کشور	۱۴۰۰/۱۱/۲۴	تصویب نامه در خصوص پرداخت پاداش آخر سال (عیدی) سال ۱۴۰۰
۲	ستاد کل نیروهای مسلح	۱۳۹۹/۱۱/۶	آیین نامه نحوه رسیدگی به تخلفات و اتهامات تحریف کنندگان اسناد، تاریخ و وقایع دفاع مقدس
۴	شعب دیوان عدالت و سایر مراجع اداری	۱۴۰۰/۱۰/۱۴	رأی شماره ۲۶۸۰ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری با موضوع: اطلاق ماده ۳۴ مقررات اشتغال نیروی انسانی، بیمه و تأمین اجتماعی در مناطق آزاد تجاری - صنعتی با توجه به نظریه فقهی محترم شورای نگهبان از تاریخ تصویب ابطال شد و رأی شماره ۲۷۸ مورخ ۱۳۹۰/۷/۱۱ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در حد ابطال اطلاق ماده ۳۴ مقررات اشتغال نیروی انسانی بیمه و تأمین اجتماعی در مناطق آزاد تجاری - صنعتی با اعمال ماده ۹۱ قانون نقض شد

بیماری، مقتضی است به زندانیان محکوم با رعایت شرایط ذیل و اخذ تأمین مناسب از ۱۴۰۰/۱۱/۲۵ لغایت ۱۴۰۰/۱۲/۱۱ مصادف با ۱۲ ماه رجب تا ۲۸ رجب و یا از ۱۴۰۰/۱۲/۹ لغایت ۱۴۰۰/۱۲/۲۸ مصادف با ۲۶ رجب تا ۱۶ شعبان مرخصی داده شود.

الف - زندانیان محکوم به حبس:

کلیه محکومان به حبس در زندان که واجد شرایط قانونی مرخصی باشند.  
تبصره - به محکومان به حبس در زندان که باقی مانده محکومیت آنها کمتر از یک ماه باشد، مرخصی منتهی به آزادی اعطاء می شود.  
ب - زندانیان محکوم به جزای نقدی، رد مال، جبران خسارت، پرداخت دیه و سایر محکومان مالی:

کلیه زندانیانی که صرفاً به دلیل عجز از پرداخت جزای نقدی در بازداشت هستند و همچنین دارندگان محکومیت های مالی، دیه، مهریه، رد مال و سایر محکومیت های مالی که حداقل سه ماه از مدت اقامت آنان در زندان گذشته باشد، از مرخصی موضوع این بخشنامه برخوردار خواهند بود.

پ - مفاد این بخشنامه شامل محکومان جرائم ذیل نخواهد بود:

- ۱- سرقت و جرایم مرتبط با آن؛
- ۲- جاسوسی؛
- ۳- اقدام علیه امنیت کشور که محکومیت آنها بیش از ۵ سال باشد؛
- ۴- آدم ربائی در صورت عدم گذشت شاکه؛
- ۵- جرائم بانندی و سازمان یافته؛
- ۶- تجاوز به عنف؛

## قوانین و مقررات عمومی

۱۴۰۰/۱۱/۲۵

شماره ۹۰۰۰/۷۸۴۱۶/۱۰۰

جناب آقای اکبر پور

رئیس محترم هیأت مدیره و مدیر عامل روزنامه رسمی کشور

تصویر بخشنامه شماره ۹۰۰۰/۷۸۳۹۹/۱۰۰ مورخ ۱۴۰۰/۱۱/۲۵ ریاست محترم قوه قضائیه در خصوص «اعطای مرخصی به زندانیان به مناسبت فرا رسیدن اعیاد رجبیه و ماه شعبان» جهت استحضار به پیوست ایفاد می گردد.

مدیر کل دبیرخانه قوه قضائیه - دکتر محسن محدث

۱۴۰۰/۱۱/۲۵

شماره ۹۰۰۰/۷۸۳۹۹/۱۰۰

بخشنامه قوه قضائیه در خصوص اعطای مرخصی به زندانیان

به مناسبت فرا رسیدن اعیاد رجبیه و ماه شعبان

بخشنامه به واحدهای قضایی و دادسراهای سراسر کشور

به مناسبت فرا رسیدن اعیاد رجبیه و در پیش بودن ماه شعبان المعظم و با توجه به آثار مثبت و سازنده حضور زندانیان در کنار خانواده و به منظور نیل به اهداف عالی در بازسازی اجتماعی و اخلاقی زندانیان، برقراری روابط عاطفی بین زندانیان و اعضای خانواده آنها و همچنین هشدارهای ستاد ملی مقابله با بیماری کوید ۱۹ مبنی بر شیوع موج جدید

۳- خدمت نیمه وقت بانوان از لحاظ اجرای این تصویب نامه، تمام وقت محسوب می شود و معلمان حق التدریس نسبت به ساعات تدریس مشمول این تصویب نامه خواهند بود.

۴- شرکت های دولتی موظفند از پرداخت هر مبلغی تحت عنوان پاداش آخر سال (عیدی) یا عناوین مشابه، علاوه بر مبلغ موضوع این تصویب نامه به مدیران و اعضای هیأت مدیره خودداری کنند مسئولیت اجرای این بند برعهده مدیرعامل و سایر مدیران ذی ربط است. سازمان حسابرسی یا حسابرسان قانونی شرکت ها مکلفند نظارت لازم را اعمال و موارد خلاف را گزارش کنند.

۵- به مشمولین این تصویب نامه که براساس قوانین و مقررات مربوط از کمک هزینه عائله مندی و اولاد برخوردار می باشند، علاوه بر مبلغ عیدی موضوع این تصویب نامه، در راستای حمایت از خانواده مبالغی به شرح زیر توسط مرجع پرداخت کننده عیدی از محل اعتبارات مصوب مربوط پرداخت می شود:

۱- بابت همسر مبلغ ثابت چهار میلیون (۴,۰۰۰,۰۰۰) ریال.

۲- بابت هر فرزند تحت تکفل مبلغ ثابت یک میلیون و پانصد هزار (۱,۵۰۰,۰۰۰) ریال.

۶- مبالغ پرداختی موضوع این تصویب نامه در سقف موضوع جزء (۷) بند (الف) تبصره (۱۲) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور محاسبه نمی گردد.

معاون اول رئیس جمهور - محمد مخبر

شماره ۳۳۱۳/۱/۴۵۸/۵۴۸

۱۴۰۰/۱۱/۲۳

مدیرعامل محترم روزنامه رسمی کشور

برابر ماده ۲ و بند (ل) ماده ۹ اساسنامه بنیاد حفظ آثار و نشر ارزش های دفاع مقدس مصوب مقام معظم رهبری و فرماندهی معظم کل قوا (مد ظله العالی) یک نسخه از «آیین نامه نحوه رسیدگی به تخلفات و اتهامات تحریف کنندگان اسناد، تاریخ و وقایع دفاع مقدس» مشتمل بر ۱۰ ماده و ۳ تبصره که در تاریخ ۱۳۹۹/۱۱/۶ به تصویب هیئت امنای بنیاد مذکور رسیده است، برای درج در روزنامه رسمی ارسال می گردد.

رئیس ستاد کل نیروهای مسلح و رئیس هیئت امنای بنیاد - سرلشکر پاسدار محمد باقری

### آیین نامه نحوه رسیدگی به تخلفات و اتهامات تحریف کنندگان اسناد، تاریخ و وقایع دفاع مقدس

تحریف را باید مراقب بود... دست تحریف، این بخش پرورش تاریخ (دفاع مقدس) ما را کم است مخوش کند.

(مقام معظم رهبری ۲۱ شهریور ۱۳۹۹)

#### مقدمه

روایت های تاریخی به ویژه روایت های مربوط به جنگ همواره در معرض خطر تحریف قرار دارند. علت این تحریفات می تواند مصادره به مطلوب نمودن جنگ در راستای منافع افراد در سطح ملی، تطهیر دولت های حامی جنگ و متجاوز در سطح بین الملل و یا ناشی از دیدگاه شخص باشد.

بنا بر ضرورت، بنیاد حفظ آثار و نشر ارزش های دفاع مقدس از سوی ستاد کل نیروهای مسلح به عنوان مدعی العموم صیانت از فرهنگ و ارزش های دفاع مقدس تعیین و انتخاب گردیده است. این ماموریت بخشی از هدف تشکیل بنیاد بوده و در ماده ۲ اساسنامه بنیاد، جلوگیری از نابودی و تحریف و یا به فراموشی سپرده شدن میراث گران بهای خون پاک اینثارگران اسلام و دستاوردهای دفاع مقدس، قید گردیده است.

بر این اساس این آیین نامه تهیه و مشتمل بر مجموعه ضوابط و مقرراتی است که چگونگی رسیدگی به تخلفات و اتهامات تحریف کنندگان تاریخ، وقایع و اسناد دفاع مقدس و هرگونه حاشیه سازی، ایجاد شبهه و اختلاف افکنی در بین مردم و نیروهای مسلح را تعیین می نماید.

#### ماده ۱: هدف

- مشخص و ضابطه مند نمودن فرایند و سازوکار رسیدگی به تخلف و یا اتهام تحریف کنندگان آثار و اسناد، تاریخ و وقایع دفاع مقدس.

#### ماده ۲: تعاریف و اختصارات

تحریف: تحریف به معنای برگرداندن سخن و چیزی از وضع و حالت خود است. به طور کلی تحریف در چهار قسم، تحریف معنوی، تحریف موضوعی، تحریف به فزونی و تحریف به کاستی دسته بندی می شود. تحریف معنوی، گفتاری به غیر وجه و با هدف تفسیر به رای نمودن و غالب نمودن دیدگاه شخصی بر واقعیت است. در تحریف موضوعی مراد نظم و ترتیب واقعیتی را بر هم زدن می باشد. تحریف به فزونی، مطلبی را به واقعیت اضافه نمودن و تحریف به کاستی، مطلبی را از واقعیت کم نمودن است.

۷- دایر کردن مراکز فساد و فحشاء،

۸- اسیدپاشی؛

۹- اخلال در نظام اقتصادی؛

۱۰- قاچاق اسلحه؛

۱۱- قاچاق مشروبات الکلی؛

۱۲- قصاص و اعدام و حدود شرعی؛

۱۳- قاچاق مسلحانه و یا عمده مواد مخدر و روان گردان ها؛

۱۴- محکومان دارای بیش از دو سابقه محکومیت کیفری؛

۱۵- محکومانی که به شرارت مشهورند؛

۱۶- سایر محکومانی که اخلاق و رفتار آنها در زندان به گونه ای بوده که بنا به نظر شورای طبقه بندی زندان شایستگی برخورداری از مرخصی را ندارند.

**تبصره ۱-** منظور از قاچاق عمده مواد مخدر و روان گردان ها (اعم از تولید، خرید، فروش، توزیع، حمل و نگهداری) بیش از چهل کیلوگرم تریاک و ملحقات آن و بیش از دو کیلوگرم هروئین و روان گردان ها و ملحقات آن می باشد.

**تبصره ۲-** محکومان بند پ در صورت پیشنهاد مشترک از سوی قاضی اجرای احکام (ناظر زندان) و رئیس زندان و تأیید دادستان مجری حکم از مرخصی موضوع این بخشنامه بهره مند خواهند شد.

دادستانهای سراسر کشور ملزم به اجرای این بخشنامه بوده و برحسب اجرای آن نظارت خواهند نمود.

رئیس قوه قضائیه - غلامحسین محسنی اژیه

شماره ۱۵۱۹۷۲/۱۵۹۵۶۲-هـ

۱۴۰۰/۱۱/۲۷

### تصویب نامه در خصوص پرداخت پاداش آخر سال (عیدی) سال ۱۴۰۰

سازمان برنامه و بودجه کشور

هیأت وزیران در جلسه ۱۴۰۰/۱۱/۲۴ به پیشنهاد شماره ۵۷۳۶۲۹ مورخ ۱۴۰۰/۱۱/۱۰ سازمان برنامه و بودجه کشور و به استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و ماده واحده قانون نحوه پرداخت عیدی به کارکنان دولت - مصوب ۱۳۷۴- و ماده (۷۵) قانون مدیریت خدمات کشوری - مصوب ۱۳۸۶- تصویب کرد:

۱- دستگاه های اجرایی موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران - مصوب ۱۳۹۵- و همچنین نیروهای مسلح، وزارت اطلاعات و سازمان انرژی اتمی ایران مجازند به کارکنان خود (رسمی، ثابت، پیمانی، خرید خدمت، قراردادی و موقت) و اعضای هیأت علمی دانشگاه ها و مؤسسات آموزش عالی و تحقیقاتی و قضات که به طور تمام وقت اشتغال به کار دارند (به استثنای کارگران شاغل در کارگاه های مشمول قانون کار)، مبلغ ثابت شانزده میلیون (۱۶,۰۰۰,۰۰۰) ریال به نسبت مدت خدمات تمام وقت در سال ۱۴۰۰ به عنوان پاداش آخر سال (عیدی) در بهمن ماه سال جاری از محل بودجه مصوب دستگاه های اجرایی پرداخت نمایند.

**تبصره ۱-** پرداخت هرگونه وجه دیگری به عنوان پاداش آخر سال (عیدی) یا عناوین مشابه، علاوه بر مبلغ موضوع این بند، توسط دستگاه های مزبور و تمام واحدهای وابسته و تابع و سایر واحدهایی که اجرای مقررات در مورد آنها مستلزم ذکر نام است ممنوع می باشد. ذی حسابان و مدیران امور مالی دستگاه های اجرایی مکلفند نظارت لازم را اعمال و موارد خلاف را گزارش کنند.

**تبصره ۲-** پرداخت پاداش آخر سال (عیدی) موضوع این بند به کارکنان خرید خدمت، قراردادی و موقت به نسبت خدمات تمام وقت آنان در سال ۱۴۰۰ بوده و در هر حال میزان عیدی این گونه افراد از پنجاه درصد (۵۰٪) رقم مذکور کمتر نخواهد بود.

۲- میزان پرداخت پاداش آخر سال (عیدی) بازنشستگان، مستمری بگیران، حقوق وظیفه از کارافتادگی، حقوق وظیفه وراثت مستخدمین متوفای مشمول صندوق بازنشستگی کشوری، سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح و سایر صندوق های بازنشستگی و نیز شهدا و جانبازان از کارافتاده کلی نیز به مبلغ ثابت شانزده میلیون (۱۶,۰۰۰,۰۰۰) ریال حسب مورد از محل بودجه مصوب صندوق بازنشستگی یا دستگاه اجرایی ذی ربط قابل پرداخت است.

**تبصره -** عیدی بازنشستگان مشمول صندوق بازنشستگی کشوری که در سال ۱۴۰۰ حق عائله مندی، اولاد و بیمه خدمات درمانی آنها را صندوق مذکور پرداخت نموده است، توسط آن صندوق قابل پرداخت است. سایر مواردی که مشمول صندوق های موضوع این بند و این تبصره نیستند از محل اعتبارات دستگاه های اجرایی، سازمان یا شرکت دولتی ذی ربط قابل پرداخت است.

۵ - بررسی و ارائه یکی از دو پیشنهاد الف) اعمال تنبیه اداری و انضباطی ب) طرح دعوی در محاکم قضایی به هیئت عالی رسیدگی.

۶ - ارسال پرونده به هیئت عالی به منظور رسیدگی به پرونده بر اساس موارد مندرج در ماده ۸ این آیین نامه.

**تبصره ۱:** مصادیق تحریف با استناد به قوانین موجود کشور تعیین و به تصویب هیئت بدوی رسیدگی خواهد رسید.

**تبصره ۲:** دبیرخانه هیئت بدوی رسیدگی، در مدیریت مستقل امور حقوقی بنیاد تشکیل و امورات مربوط را راهبری می نماید.

#### ماده ۶: ترکیب اعضای هیئت عالی رسیدگی

۱- رئیس ستاد کل نیروهای مسلح (رئیس).

۲- معاون هماهنگ کننده ستاد کل نیروهای مسلح.

۳- معاون هماهنگ کننده قرارگاه مرکزی خاتم الانبیا (ص).

۴- رئیس دفتر عقیدتی سیاسی فرماندهی معظم کل قوا.

۵- رئیس دفتر سیاست گذاری و نظارت راهبردی حفاظت اطلاعات نیروهای مسلح.

۶- رئیس بازرسی و ایمنی ستاد کل نیروهای مسلح.

۷- معاون حقوقی و امور مجلس ستاد کل نیروهای مسلح.

۸- نماینده تام الاختیار قوه قضائیه.

۹- رئیس بنیاد حفظ آثار و نشر ارزش های دفاع مقدس (دبیر).

۱۰- یک نفر قاضی دیوان عالی کشور به انتخاب رییس قوه قضائیه

**تبصره ۱:** اعضای ذکر شده در بند ۶ ماده ۹ این آیین نامه در صورت ضرورت در جلسه حضور پیدا می کنند.

#### ماده ۷: وظایف و اختیارات هیئت عالی

۱- هیئت عالی پس از رسیدگی به تخلف یا اتهامات منتسب به افراد، در صورت احراز تخلف، در مورد اعمال تنبیهات وفق موارد مندرج در ماده ۸ این آیین نامه اقدام خواهد نمود.

۲- در کلیه مواردی که تخلف ارتكابی یا اتهامات منسوبه به افراد بر اساس قوانین موضوعه کشور دارای عنوان مجرمانه باشد، هیئت عالی می تواند دستور طرح دعوی در مراجع قضایی را به مدیریت مستقل امور حقوقی بنیاد صادر نماید. هر گونه تصمیم مراجع قضایی مانع اجرای تنبیهات اداری نخواهد بود.

#### ماده ۸: نحوه رسیدگی

نحوه رسیدگی و تعقیب قضائی تحریف کنندگان دفاع مقدس تابعی از متغیرهای سازمانی و یا غیر سازمانی اشخاص می باشد. بر این اساس، تحریف کنندگان به دو گروه اشخاص حقیقی و حقوقی تقسیم و بر اساس آن نوع تصمیم و تنبیه آنها بصورت طرح دعوی در محاکم قضایی و اعمال تنبیهات انضباطی و اداری تعیین می گردد.

#### ماده ۹: معیارها و ضوابط رسیدگی

۱- اصل بر برائت است. بنابراین چنانچه پرونده فرد یا افراد در هیأت های بدوی و عالی تحت رسیدگی باشد باید از طریق اقامه دلایل مستند و رسیدگی به آنها و رعایت مقررات مربوط متخلف بودن وی احراز گردد. در غیر این صورت حکم به برائت آنها صادر خواهد شد.

۲- در صورت ابزار ندامت و اصلاح تحریف، هیئت عالی می تواند نسبت به کاهش تنبیهات و یا مخومه نمودن پرونده اقدام نماید.

۳- تنبیهات انضباطی در نیروهای مسلح برابر موارد مصرح در بندهای الف، ب، ج، د، هـ ماده ۱۱۷ آیین نامه انضباطی نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران صورت می گیرد.

۴- در سازمان های خارج از نیروهای مسلح تنبیهات انضباطی و اداری افراد متخلف، با پیشنهاد هیئت عالی رسیدگی توسط مدیران ارشد آن سازمان ها و طبق مقررات داخلی آنان صورت خواهد گرفت.

۵- در کلیه مواردی که تخلف ارتكابی بر اساس قوانین موضوعه کشور جرم تلقی شود، مستند به مواد مرتبط با قواعد و قوانین موضوعه با نظر هیئت عالی رسیدگی توسط بنیاد حفظ آثار و نشر ارزش های دفاع مقدس نسبت به طرح دعوی در محاکم قضایی اقدام خواهد شد.

۶- شرکت فرماندهان، مسئولین و نمایندگان سازمان های ذیربط و همچنین افراد متخلف یا متهم در جلسات هیئت عالی با درخواست رسمی آنان و یا بنا به تشخیص رئیس این هیئت بلامانع می باشد.

۷- هیئت های بدوی و عالی علاوه بر رسیدگی به دلایل مورد استناد متهم یا شاکی، هرگونه تحقیق یا اقدامی که برای دستیابی به حقیقت در زمینه اتهام لازم باشد به عمل خواهند آورد.

تخلف: هر فعل یا ترک فعل اعم از قصور و یا تقصیر که بر خلاف مقررات اداری و اخلاق عمومی بوده و به وسیله آیین نامه های انضباطی نیروهای مسلح و قانون رسیدگی به تخلفات اداری تخلف محسوب گردیده و به فرد یا مرجع خاصی (هیئت رسیدگی به تخلفات اداری) اختیار می دهد در صورت وقوع، شخص متخلف را تنبیه نمایند.

جرم: هر رفتاری اعم از فعل یا ترک فعل که در قانون برای آن مجازات تعیین شده باشد، جرم محسوب می شود.

فرایند تشخیص تحریف: عبارت از اقدامات هیئت های بدوی و عالی تشخیص تحریف آثار و اسناد، تاریخ و وقایع دفاع مقدس به منظور بررسی گزارش های دریافتی، تطبیق گزارشات با واقعیات دفاع مقدس، تعیین میزان و وسعت تحریف می باشد.

هیئت بدوی رسیدگی: این هیئت مرجع بدوی تشخیص تحریف و تشکیل پرونده، رسیدگی اولیه به تخلفات و اتهامات تحریف کنندگان دفاع مقدس و نیز مرجع پاسخگویی به استعلامات محاکم دادگستری در رابطه با تحریفات حوزه دفاع مقدس می باشد. هیئت بدوی در بنیاد حفظ آثار و نشر ارزش های دفاع مقدس تشکیل می شود.

هیئت عالی رسیدگی: این هیئت مرجع عالی تشخیص تحریف و شیوه برخورد با متخلفان و متهمین اعم از تعقیب قضایی یا اداری است. هیأت عالی در ستاد کل نیروهای مسلح تشکیل می شود.

#### ماده ۳: مستندات

۱- فرامین و تدابیر مقام معظم رهبری و فرماندهی کل قوا.

۲- ماده ۲ و بند (ل) ماده ۹ اساسنامه بنیاد.

۳- آیین نامه نظارت بر تولید و نشر آثار ادبی و تاریخی دفاع مقدس مصوب ۱۳۹۶/۱۱/۲۶ هیئت امنای بنیاد.

۴- آیین نامه حمایت، پشتیبانی و نظارت بر تولید، عرضه و نمایش محصولات هنری دفاع مقدس و مقاومت مصوب ۱۳۹۸/۱۱/۲۷ هیئت امنای بنیاد.

۵- آیین نامه انضباطی نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران.

۶- ابلاغیه شماره ۳۳۱۰/۱/۱۰/۲۹۳۲ مورخ ۱۳۹۷/۱۰/۱۸ رئیس ستاد کل نیروهای مسلح.

۷- ابلاغیه شماره ۲۶۱۹/۴/۳۰/۳۱ مورخ ۱۳۹۹/۴/۱۰ (ابلاغ مصوبات جلسه ۲۸ مورخ ۱۳۹۹/۴/۳ هیئت عالی سیاست گذاری و هماهنگی نیروهای مسلح).

۸- نامه رئیس ستاد کل نیروهای مسلح به شماره ۳۳۱۰/۱/۱۰/۳۳۶۲ مورخ ۱۳۹۹/۷/۸ به ریاست قوه قضائیه.

۹- دستور ریاست قوه قضائیه به شماره ۱۰۰/۱۰/۵۷۸/۹۰۰۰ مورخ ۱۳۹۹/۷/۱۳/۱۳۹۹ به معاون اول قوه قضائیه.

۱۰- ابلاغیه شماره ۱/۱/۱۹۵۰/۲/۹۰۰۰ مورخ ۱۳۹۹/۷/۱۶/۱۳۹۹ معاون اول قوه قضائیه به دادگستری های کل کشور.

۱۱- قانون مجازات اسلامی.

۱۲- قانون مجازات جرائم نیروهای مسلح.

۱۳- قانون رسیدگی به تخلفات اداری کارکنان دولت.

۱۴- سایر قوانین و مقررات مرتبط با موضوع آیین نامه.

#### ماده ۴: ترکیب اعضای هیئت بدوی رسیدگی

۱- رئیس بنیاد حفظ آثار و نشر ارزش های دفاع مقدس (رئیس).

۲- یکی از معاونین فرمانده قرارگاه مرکزی خاتم الانبیا (ص).

۳- جانشین رئیس بازرسی و ایمنی ستاد کل نیروهای مسلح.

۴- جانشین معاون عملیات ستاد کل نیروهای مسلح.

۵- جانشین معاون اطلاعات ستاد کل نیروهای مسلح.

۶- جانشین معاون فرهنگی و تبلیغات دفاعی ستاد کل نیروهای مسلح.

۷- جانشین رئیس دفتر عقیدتی سیاسی فرماندهی معظم کل قوا.

۸- جانشین رئیس دفتر سیاست گذاری و نظارت راهبردی حفاظت اطلاعات نیروهای مسلح.

۹- قاضی دیوان عالی کشور به انتخاب رییس قوه قضائیه.

۱۰- نماینده رئیس سازمان امور اداری و استخدامی کشور.

۱۱- مدیریت مستقل امور حقوقی بنیاد حفظ آثار و نشر ارزش های دفاع مقدس (دبیر).

#### ماده ۵: وظایف و اختیارات هیئت بدوی رسیدگی

۱- رصد و پایش اخبار، وقایع و رخداد های تحریف احتمالی از طریق مجاری ذیربط.

۲- دریافت اخبار و گزارش های احتمالی از افراد و مراجع گوناگون.

۳- تشخیص تحریف و تطبیق اولیه تخلفات و اتهامات انتسابی با موضوع این آیین نامه.

۴- دستور تشکیل پرونده تخلف و یا احراز عنوان مجرمانه.

هرگاه به تشخیص هیئت‌های بدوی و عالی رسیدگی به تخلف و یا اتهام افراد مستلزم استفاده از نظر کارشناسی باشد، مورد به کارشناسی ارجاع می‌شود.

۸ - جمع‌آوری دلایل، انجام بررسی‌های لازم، تکمیل پرونده اتهامی و آماده‌سازی آن جهت طرح در هیأت بدوی توسط بنیاد حفظ آثار و نشر ارزش‌های دفاع مقدس صورت می‌گیرد.

۹- مرجع نهایی درخواست رسمی رسیدگی به تخلفات و اتهامات تحریف‌کنندگان دفاع مقدس، بنیاد حفظ آثار و نشر ارزش‌های دفاع مقدس است. این اقدام بر اساس رای صادره در هیئت عالی رسیدگی صورت خواهد گرفت. رای اکثریت در هیئت عالی مبنای تصمیم‌گیری خواهد بود.

**ماده ۱۰:** این آیین‌نامه در ۱۰ ماده و ۳ تبصره در تاریخ ۱۳۹۹/۱۱/۱۶ به تصویب هیئت امنای بنیاد حفظ آثار و نشر ارزش‌های دفاع مقدس رسید و از تاریخ تصویب لازم‌الاجرا می‌باشد.

رئیس ستاد کل نیروهای مسلح و رئیس هیئت‌امنای بنیاد-سرلشکر پاسدار محمد باقری

شماره ۹۹۰۲۲۱۰

۱۴۰۰/۱۱/۱۶

بسمه تعالی

جناب آقای اکبرپور

رئیس هیأت‌مدیره و مدیرعامل محترم روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران

یک نسخه از رأی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به شماره دادنامه ۱۴۰۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۲۶۸۰ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۱۴ با موضوع: «اتلاق ماده ۳۴ مقررات اشتغال نیروی انسانی، بیمه و تأمین اجتماعی در مناطق آزاد تجاری - صنعتی با توجه به نظریه فقهای محترم شورای نگهبان از تاریخ تصویب ابطال شد و رأی شماره ۲۷۸ مورخ ۱۳۹۰/۷/۱۱ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در حد ابطال اطلاق ماده ۳۴ مقررات اشتغال نیروی انسانی بیمه و تأمین اجتماعی در مناطق آزاد تجاری - صنعتی با اعمال ماده ۹۱ قانون نقض شد.» جهت درج در روزنامه رسمی به پیوست ارسال می‌گردد.

مدیرکل هیأت عمومی و هیأت‌های تخصصی دیوان عدالت اداری - یدالله اسمعیلی فرد

تاریخ دادنامه: ۱۴۰۰/۱۰/۱۴ شماره دادنامه: ۲۶۸۰ شماره پرونده: ۹۹۰۲۲۱۰

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکي: رئیس دیوان عدالت اداری

موضوع شکایت و خواسته: اعمال ماده ۹۱ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ نسبت به رأی شماره ۲۷۸ - ۱۳۹۰/۷/۱۱ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

**گردش کار:** در پرونده کلاسه ۸۸۰۰۳۹۳ آقای علیرضا دهقانی و شاکیان دیگر ابطال مواد ۲۴ و ۳۴ مقررات اشتغال نیروی انسانی، بیمه و تأمین اجتماعی در مناطق آزاد تجاری و صنعتی جمهوری اسلامی ایران را از جنبه مغایرت با قانون خواستار شده بودند و هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به موجب رأی شماره ۲۷۸ - ۱۳۹۰/۷/۱۱ در رابطه با موضوع اتخاذ تصمیم کرده و حکم به عدم ابطال مقررات مذکور صادر کرده است. پس از مدتی، در پرونده کلاسه ۹۲۰۰۴۳۶ آقای احمد احمدی تقاضای ابطال قسمتی از ماده ۳۴ مقررات اشتغال نیروی انسانی بیمه و تأمین اجتماعی در مناطق آزاد تجاری - صنعتی را از جنبه مغایرت با شرع و قانون خواستار شده و پس از استعلام موضوع از شورای نگهبان، قائم مقام دبیر شورای نگهبان به موجب نامه شماره ۹۲۳۰/۵۲۶۴۷ - ۱۳۹۳/۱۰/۱ در رابطه با جنبه شرعی شکایت مزبور اعلام کرد که: «اتلاق ماده ۳۴ مصوبه مورد شکایت نسبت به مواردی که شخص شرعاً اجیر بوده و مستحق اجرت مدت اجاره نیز می‌باشد و توان ادامه کار مورد اجاره را دارد، خلاف موازین شرع است. مگر در مواردی که قانون کار مفاد این مصوبه را تجویز نموده باشد.» پس از اخذ نظریه شورای نگهبان، هیأت تخصصی بیمه، کار و تأمین اجتماعی در مقام رسیدگی به شکایت مذکور و به موجب رأی شماره ۴۰۸ - ۱۳۹۴/۱۲/۲۴ اعلام کرد که: «با توجه به رأی ۲۷۸ - ۱۳۹۰/۷/۱۱ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری و ماده ۲۴ آیین‌نامه مناطق آزاد به موجب رأی هیأت عمومی قابلیت ابطال را نداشته و موضوع مطروحه مشمول رأی هیأت عمومی می‌باشد، لذا قابلیت ابطال نداشته و قانون کار و تأمین اجتماعی بر شاغلین و فعالان اقتصادی اعم از کارگران و کارفرمایان شرکتها و مؤسسات مناطق آزاد تجاری صنعتی ویژه اقتصادی حاکم نبوده و به‌استناد ماده ۱۲ قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری صنعتی مصوب سال ۱۳۷۲

تصویب مقررات کار و تأمین اجتماعی در آن مناطق بر عهده هیأت وزیران واگذار گردیده و متعاقب مقررات اشتغال نیروی انسانی بیمه و تأمین اجتماعی مصوب ۱۳۷۳/۲/۱۹ به تصویب شورای عالی مناطق آزاد تجاری رسید و حاکم می‌باشد به لحاظ عدم مغایرت با قانون و شرع و عدم تحقق بند ۱ ماده ۱۹ قانون دیوان شکایت مطروحه قابلیت ابطال را نداشته به رد شکایت اظهار نظر می‌گردد.» پس از صدور رأی فوق، رئیس دفتر امور حقوقی و قوانین شورای نگهبان به موجب نامه شماره ۹۹/۲۱۰/۱۸۸۹۷ - ۱۳۹۹/۵/۴ با شرح جریان مزبور، به موضوع عدم توجه هیأت تخصصی بیمه، کار و تأمین اجتماعی دیوان عدالت اداری نسبت به مفاد نظریه فقهای شورای نگهبان تصریح کرده و معاون وقت نظارت و بازرسی دیوان عدالت اداری نیز به موجب نامه ۹۰۰۰/۲۹۴۹۶/۲۰۰ - ۱۳۹۹/۸/۱۱ با توجه به مفاد نامه شورای نگهبان، اعمال ماده ۹۱ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری را نسبت به رأی شماره ۲۷۸ - ۱۳۹۰/۷/۱۱ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به دلیل آن که رأی فوق متضمن تأیید مقررهای خلاف شرع است، پیشنهاد می‌نماید که رئیس وقت دیوان عدالت اداری نیز در تاریخ ۱۳۹۹/۸/۲۸ با این پیشنهاد موافقت کردند. پس از ارجاع موضوع به هیأت تخصصی بیمه، کار و تأمین اجتماعی، اعضای این هیأت به موجب نظریه مورخ ۱۳۹۹/۱۱/۲۹، رأی شماره ۲۷۸ - ۱۳۹۰/۷/۱۱ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری را قابل نقض و مشمول حکم مقرر در ماده ۹۱ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری تشخیص دادند و نظریه هیأت تخصصی جهت طرح در هیأت عمومی و اتخاذ تصمیم نهایی به اداره کل هیأت عمومی و هیأت‌های تخصصی ارسال شد و در دستورکار هیأت عمومی قرار گرفت.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۴۰۰/۱۰/۱۴ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

### رأی هیأت عمومی

مطابق اصل چهارم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران: «کلیه قوانین و مقررات مدنی، جزایی، مالی، اقتصادی، اداری، فرهنگی، نظامی، سیاسی و غیر اینها باید براساس موازین اسلامی باشد. این اصل بر اطلاق یا عموم همه اصول قانون اساسی و قوانین و مقررات دیگر حاکم است و تشخیص این امر برعهده فقهای شورای نگهبان است.» در راستای تضمین رعایت مفاد این اصل در روند اعمال نظارت قضایی دیوان عدالت اداری بر مقررات اجرایی، براساس تبصره ۲ ماده ۸۴ و ماده ۸۷ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ مقرر شده است که در صورتی که مقررهای به لحاظ مغایرت با موازین شرعی مورد شکایت قرار بگیرد، موضوع جهت اظهارنظر به شورای نگهبان ارسال می‌شود و نظر فقهای شورای نگهبان در این خصوص برای هیأت عمومی دیوان عدالت اداری لازم‌الاتباع است. با توجه به موازین حقوقی فوق و با عنایت به اینکه براساس نظریه شماره ۹۲۳۰/۵۲۶۴۷ - ۱۳۹۲/۱۰/۱ فقهای شورای نگهبان در رابطه با جنبه شرعی ماده ۳۴ مقررات اشتغال نیروی انسانی، بیمه و تأمین اجتماعی در مناطق آزاد تجاری - صنعتی اعلام شده است که: «اتلاق ماده ۳۴ مقررات اشتغال نیروی انسانی، بیمه و تأمین اجتماعی در مناطق آزاد تجاری - صنعتی نسبت به مواردی که شخص شرعاً اجیر بوده و مستحق اجرت مدت اجاره نیز می‌باشد و توان ادامه کار مورد اجاره را دارد، خلاف موازین شرع است (به استثنای مواردی که قانون کار مفاد مقرر مذکور را تجویز کرده باشد)»، بنابراین اطلاق مقرر مزبور در حد نظریه فقهای شورای نگهبان خلاف شرع است و مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و مواد ۱۳، ۸۴، ۸۷ و ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ از تاریخ تصویب ابطال می‌شود و با لحاظ مفاد نظریه مذکور فقهای شورای نگهبان و به رغم صحیح بودن رأی شماره ۲۷۸ - ۱۳۹۰/۷/۱۱ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در زمان صدور، این رأی که متضمن تأیید حکم مقرر در ماده ۳۴ مقررات اشتغال نیروی انسانی، بیمه و تأمین اجتماعی در مناطق آزاد تجاری - صنعتی است، با توجه به حکم مقرر در قسمت اخیر اصل چهارم قانون اساسی که لزوم ابتدای مقررات اجرایی بر موازین شرعی را بر اطلاق یا عموم همه قوانین دیگر و از جمله ماده ۹۱ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری حاکم اعلام کرده، در حد ابطال اطلاق ماده ۳۴ مقررات اشتغال نیروی انسانی، بیمه و تأمین اجتماعی در مناطق آزاد تجاری - صنعتی نقض می‌شود.

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری - حکمتعلی مظفری